对外投资合作国别（地区）指南

尼日尔

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商 务 部 投 资 促 进 事 务 局
中国驻尼日尔大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

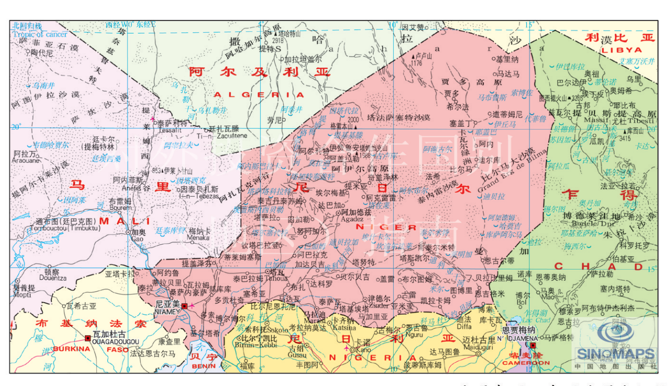
商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目　录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴尼日尔共和国（The Republic of Niger，简称“尼日尔”）开展投资合作之前，你是否对尼日尔的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在尼日尔进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在尼日尔开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《尼日尔》将会给你提供基本的信息，成为你了解尼日尔的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 尼日尔是个什么样的国家?

1.1 尼日尔的昨天和今天

尼日尔是一个有着悠久历史的国家。近代考古证明，从6万多年前旧石器时代晚期起，这里就有人类繁衍。炼铜术在尼日尔已有4000多年的历史，炼铁术也有2500年的历史。

尼日尔历史上未形成过统一的王朝，其主要部族的主体大多靠近周围邻国，同邻国历史密切相连，也未形成自己的王朝。近代大部分时期被欧洲掠夺奴役，领土被划为法国的势力范围。公元7-16世纪，西北部属桑海帝国；公元8-18世纪，东部属博尔努帝国；18世纪末，颇尔人在中部建立了颇尔帝国。1904年成为法属西非领地。1922年沦为法国殖民地。1957年获半自治地位，萨瓦巴党总书记吉博・巴卡里任总理。1958年12月18日议会大选，尼日尔成为“法兰西共同体”内的自治国家，称法兰西共同体尼日尔共和国自治政府，12月8日被定为国庆日。1960年7月，尼日尔退出“法兰西共同体”，同年8月3日正式宣布独立。尼日尔独立后经历了三个过渡期、五任共和国的政权更迭过程。1974年4月，武装部队总参谋长赛义尼・孔切中校推翻了迪奥里政权，成立最高军事委员会，自任主席兼国家元首。1987年11月，孔切病逝，总参谋长阿里・赛义布上校继任。1990年实行多党制。马马杜・坦贾（Mamadou Tandja）1999年11月当选总统，2004年12月再次当选，任期5年。2009年5月起，为谋求继续执政，坦贾先后解散国民议会和重组宪法法院，举行全民公投通过第六共和国宪法，将其任期延长3年，并取消连任限制，遭到西非国家经济共同体和欧盟等制裁，尼日尔陷入宪政危机。2010年2月18日，尼日尔部分军人发动政变，扣押坦贾总统，接管国家权力，成立“恢复民主最高委员会”并推举吉博为主席。军政权随后承诺还政于民，成立过渡政府和全国协商委员会，确定为期一年的过渡期。2011年1月，尼日尔举行地方、立法和首轮总统选举。3月，原反对党尼日尔争取民主和社会主义党候选人伊素福在第二轮总统选举中以57.96%的选票击败其竞争对手原执政党争取社会发展全国运动候选人奥马鲁，伊素福于4月7日宣誓就任总统。伊素福执政后，组建新一届政府，确立实现全国和解与稳定、确保国内安全、改善人文发展状况等施政重点,目前尼日尔局势总体稳定。

尼日尔加入世界性和区域性组织有：联合国、伊斯兰会议组织、不结盟运动、77国集团、法语国家组织；区域性组织有：非洲统一组织、非洲议会联盟、西非国家经济共同体、西非经济货币联盟、撒哈拉-萨赫勒国家共同体、萨赫勒各国抗旱常设委员会、尼日尔河盆地委员会、乍得湖盆地

委员会。

1.2 尼日尔的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

尼日尔是西非的一个内陆国家，位于撒哈拉大沙漠南部，北纬11~23°、东经0~16°之间，国土面积126.7万平方公里。东与乍得交界，南与尼日利亚、贝宁接壤，西同布基纳法索、马里相连，北与阿尔及利亚、利比亚毗邻。

尼日尔全国大部地区属撒哈拉沙漠，地势北高南低，全境平均海拔300米。北部属热带沙漠气候，南部属热带草原气候。地形可分为三部分：北部是阿伊尔群山（最高点海拔2020米）和东北高原，西部和南部为平原和丘陵地带。按生态环境又可分为：东北部沙漠区，约占全国面积的60%；中部半沙漠游牧区，多高原，海拔600-800米，约占全国面积的30%；南部农牧区，地势平坦，约占全国面积的10%。西非最大的河流尼日尔河（意为黑色的河流）流经尼日尔的西南部，该河全长4160公里，尼境内长达550公里。东南边境有乍得湖，其在尼境内的面积为5500平方公里。

尼日尔属东1时区，当地时间比北京时间晚7小时，没有夏令时。

1.2.2 行政区划

尼日尔全国划分为7个大区、1个区级市、36个省、265个镇。

蒂拉贝里大区（TILLABERI）：处于最西部，和马里、布基纳法索相邻。大区中心蒂拉贝里市距离尼亚美市116公里。面积为91,119平方公里，占国土面积7.5%。下辖6个省：科洛、萨伊、泰拉、蒂拉贝里、瓦拉姆、菲林盖。

多索大区（DOSSO）：位于西南端，与贝宁、尼日利亚相接。大区中心多索市距离尼亚美市130公里。面积3.1万平方公里，占国土面积的2.45%。下辖5个省：博博耶、多贡杜奇、多索、加亚、洛加。

塔瓦大区（TAHOUA）：位于中南部，与马里、尼日利亚相接。大区中心塔瓦市距离尼亚美市550公里。面积106,677公里，占全国面积的8.4%。下辖8个省：比尔宁孔尼、布扎、伊莱拉、凯塔、马达瓦、塔瓦、钦塔巴拉登、阿巴拉克。

马拉迪大区（MARADI）：位于南部，和尼日利亚相接。大区中心马拉迪市距离尼亚美市650公里。面积3.85万平方公里，占国土面积的3%。下辖6个省：阿吉埃、达科罗、吉丹鲁姆吉、马达龙法、马亚希、泰萨瓦。

津德尔大区（ZINDER）：位于东南部，和尼日利亚相邻。大区中心

津德尔市距离尼亚美市900公里。面积146,170平方公里，占全国面积的11.53%。下辖5个省：古雷、马加里亚、马塔梅耶、米里亚、塔努特。

阿加德兹大区（AGADEZ）：位于最北部，与马里、阿尔及利亚、利比亚、乍得相邻。大区中心阿贾德兹城距尼亚美市950公里。面积61.52万平方公里，占全国面积的一半。下辖3个省：阿尔利特、比尔马、奇罗泽林。

迪法大区（DIFFA）：位于最东部，与乍得和尼日利亚相邻。大区中心迪法市距尼亚美市1500公里。面积14万平方公里，占全国面积的11%。下辖3个省：迪法、迈内索罗阿、恩吉格米。

首都：尼亚美（NIAMEY），位于尼日尔西南部尼日尔河，是全国的政治、经济、文化和交通中心。在当地哲尔马语中，"尼亚美"意为"母亲汲水的河岸"。面积402平方公里。下设5个市镇。

1.2.3 自然资源

尼日尔拥有丰富的铀资源，已探明铀储量21万吨，占世界总储量11%，居世界第5位。尼日尔目前拥有2座现役铀矿，2008年产量3032吨，是世界第4大产铀国。此外，尼日尔磷酸盐储量12.54亿吨，居世界第4位，尚未开发；尼日尔境内已探明储量的石油超过3亿桶，资源十分丰富；煤储量600万吨，还有锡、铁、石膏、黄金等资源矿藏。

中国石油天然气集团公司目前在阿加德姆地区开发石油资源，中国核工业集团海外铀资源开发公司在阿加德兹地区附近开发铀矿资源。法国阿海珐集团目前在阿赫利特地区的伊姆铀矿正在建设之中。

尼日尔的资源储量大多在尼北部沙漠地带。该地区气候条件恶劣，土地贫瘠，沙漠化严重，沙漠里高温季节温度高达60℃以上，严重缺水，交通不便，运输成本高，工人劳动技能低，给项目的运作带来诸多的困难。

1.2.4 气候条件

尼日尔是世界上最热的国家之一，常年气温在30℃以上。北部为沙漠气候，占国土面积60%，旱季气温高达60多℃，几乎终年无雨。中部萨赫勒地区，占国土面积30%，年降雨量200-500mm。南部苏丹草原区，占国土面积10%，年降雨量600-800mm。南部为单雨季热带气候。首都尼亚美的平均气温为28.9℃。4至6月份为全年最热季节，白天气温可达50℃以上，晚间也在25℃以上；1、2月份为全年最凉爽季节，夜间气温可低达10℃以下，但中午仍达30℃以上。6至9月为雨季，10月至次年5月为旱季。

1.2.5 人口分布

总人口：1630万人（2012年）。

尼亚美市：尼日尔首都，是全国的政治、经济、文化和交通中心，位于国土西南部尼日尔河左岸，人口100万人（2010年）。在尼日尔华人约有1700人，在首都尼亚美大约有200人左右，其他主要集中在几个大型项目上。

蒂拉贝里大区：人口257.2万人，占总人口的19.8%。

多索大区：人口207.8万人，占总人口的13.2%。

塔瓦大区：人口274.1万人，占总人口的17.4%。

马拉迪大区：人口311.7万人，占总人口的19.8%。

津德尔大区：人口291.6万人，占总人口的18.5%。

阿加德兹大区：人口51.1万人，占总人口的3.2%。

迪法大区：人口48.9万人，占总人口的3.1%。

根据2011年的统计数据显示：尼日尔0-15岁人口占人口总数49.2%；15-64岁人口占人口总数48.1%；65岁及以上人口占人口总数2.7%。人口出生率为46.1‰，人口死亡率为11.6‰，人口增长率为3.3%，人口期望寿命为58.4岁，妇女生育率为7.1胎/1位妇女，婴幼儿死亡率为81‰（为世界最高的几个国家之一），产妇死亡率为6.84‰。

1.3 尼日尔的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】2010年10月经全民公投通过第七共和国宪法。宪法规定尼实行总统制。总统为国家元首和军队统帅，通过两轮多数选举产生，任期5年，可连选连任一次。总理是政府首脑，领导、组织和协调政府工作，对国民议会负责。总统任免总理，并根据总理的提名，任免其他政府成员。

【议会】第七共和国宪法规定实行一院制。议员任期5年，由直接普选产生。本届议会于2011年3月组成，其中尼日尔争取民主和社会主义党37席，争取社会发展全国运动26席，捍卫非洲联盟尼日尔民主运动25席，尼日尔争取民主与进步联盟8席，争取民主和进步运动7席，捍卫民主与共和联盟6席，社会和民主大会3席，独立尼日尔人联盟1席。议长哈马·阿马杜，2011年4月当选。

【政府】2011年4月21日成立，同年9月和2012年4月两次小幅改组，现有26名成员。尼日尔争取民主和社会主义党（PNDS-Tarayya）候选人马哈马杜·伊素福为现任总统，任命布里吉·拉菲尼为政府总理。

【司法】根据尼日尔第七共和国宪法规定，司法权由宪法法院、最高法院、国家行政法院、审计法院等行使。宪法法院主管涉及宪法和选举的

法律事项。最高法院是最高司法机构。国家行政法院负责对行政权力机构越权进行初审和终审判决，对有关行政行为合法性的上诉进行衡量和解释。审计法院是监管公共财政的最高司法机关。



议会大厦

1.3.2 主要党派

尼日尔1990年11月实行多党制。现有约40个合法政党。主要政党有：

【尼日尔争取民主和社会主义党—塔雷亚（Parti Nigerien pour la Democratie et le Socialisme Tarayya）】议会第一大党和执政党。1991年1月成立。主张在自由、民主、正义和公平的基础上建立稳定、现代的民主共和体制，促进非洲大陆的政治、经济一体化。成员以工人和知识分子为主。国际联系比较广泛，与法国社会党以及科特迪瓦、布基纳法索和塞内加尔等国政党都有联系。1996年，成为国际社会主义成员。现已发展成为组织健全、代表性广泛的全国性左派政党，并跃居议会第一大党。2011年3月，该党主席马哈马杜·伊素福（Mahamadou ISSOUFOU）在总统选举中获胜，当选尼第七共和国总统。

【争取社会发展全国运动—纳萨拉（Mouvement National pour la Societe de Developpement- Nassara）】前执政党，2010年2月政变后失去执政地位。前身是赛义布时期的唯一政党“全国社会发展运动”，成立于1989年5月。尼实行多党制后，于1991年3月改为现名。该党社会基础广泛，在广大农牧民中有较强的影响力。主张通过对话实现社会团结与稳定，提倡发展经济，保障贫困阶层人民享有基本社会服务。1999年11月，该党在总统和立法选举中获胜，重获执政党地位。2002年7月，成为非洲民主联盟和国际民主联盟的成员。2009年2月，赛义尼·奥马鲁（Seini OUMAROU）当选党主席。2010年3月，前党主席哈马另立新党，该党力

量遭到削弱。

【捍卫非洲联盟尼日尔民主运动-卢马纳（le Mouvement Démocratique Nigérien pour une Fédération Africaine- Lumana Africa）】2010年3月成立。成员以西部哲尔马人为主，系从争取社会发展全国运动分裂出来组成。在蒂拉贝里、尼亚美等地影响较大。主张秉持民主和主权在民等原则，维护民族团结以及国家政治、体制的稳定。2010年7月10日召开第一次党代会，推举哈马·阿马杜（Hama AMADOU）为该党主席。2011年4月，哈马当选国民议会议长。

【尼日尔争取民主与进步联盟—拉希亚（Alliance Nigérienne pour la Démocratie et le Progrès—Zamanlahiya）】1992年1月由全国发展社会运动党前外联书记杰尔马科耶创建，势力集中于南部多索省，党员大多为哲尔马族人。主张保障民主以求发展，实行自由经济。原为反对党。2002年7月加入总统派“民主力量联盟”。主席穆穆尼·杰尔马科耶·阿达穆。

【争取民主和进步运动—雅马阿（Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès—Jama'a）】1997年8月成立。前身为争取民主复兴全国独立人士联盟（UNIRD）。主张“更新民主”、“振兴经济”，对外强调“民族尊严和国家主权”。基本党员50万。主席哈米德·阿尔加比德。

1.3.3 外交关系

尼日尔奉行和平中立的外交政策，主张在平等、互相尊重国家主权和领土完整的基础上发展同一切国家或组织的友好关系。执行外交为国内政治和经济发展服务的方针。重视发展同西方大国、国际金融机构以及中国、印度等发展中大国的关系。坚持睦邻友好，积极参与地区事务。2007年，与阿尔及利亚、马里等签署边界安全协议，积极推动区域联合解决安全问题。曾向利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍和科特迪瓦派遣维和部队，向东帝汶派遣民事警察。

【同法国的关系】法国是尼日尔的前宗主国、最大贸易伙伴和援助国。2000年1月，尼日尔总统坦贾访法。2003年10月，法国总统希拉克访尼，成为21年来首位访尼的法国元首。2005年，法国向尼日尔提供价值500万欧元的粮食援助。2006年6月，哈马总理赴法主持“尼日尔经济日”活动。2007年2月，坦贾总统赴法出席第24届法非国家首脑会议。4月，哈马总理对法国进行工作访问。8月，法国合作国务秘书博凯尔访尼。2008年2月，奥马鲁总理访法；4月，法国开发署向尼提供1500万欧元援助，用于尼日尔饮用水网建设。2009年3月，法国总统萨科奇访尼。2010年2月尼日尔政变后，萨科齐总统两次派特使访尼，并于5月和7月先后邀请吉博参加第25届法非峰会和法国国庆活动。2010年，法国向尼日尔提供450万欧元紧急援助，并向尼日尔提供了100万欧元用于组织选举。2010年伊素福

总统就职后，在一年内多次访法，充分说明了尼法关系的特殊性。2012年3月，伊素福总统赴法出席第6届世界水资源论坛。6月，伊素福总统对法国进行工作访问，会见奥朗德总统。2012年11月，尼日尔政府在法国巴黎举办了2012-2015年经济社会发展计划（PDES）的合作伙伴筹资圆桌会议，会议由伊素福总统主持。

【同美国的关系】1960年尼、美建交。80年代两国关系发展较快，尼日尔国家元首孔切曾两次访美。90年代初，美国每年向尼日尔提供约2000万美元援助。1996年1月巴雷政变上台后，美国中止对尼日尔官方援助。1999年底坦贾当选总统后，美国恢复对尼日尔援助。2004年，美国为尼日尔培训反恐军事分队。迄今，美国向尼日尔派遣和平志愿者3000多名。2005年6月，坦贾总统赴美进行工作访问。2007年4月，哈马总理对美国进行工作访问。2008年3月，美国千年账户向尼日尔提供2300万美元资金援助；6月，美国非洲事务助理国务卿帮办访尼。2009年尼日尔发生宪政危机后，美国宣布停止向尼日尔提供除人道主义援助以外的其它援助。2010年，美国际开发署向尼迪法大区提供了15亿非郎的援助，用于救济当地灾民。伊素福总统就职后，于2011年7月访美，奥巴马总统会见，美国并恢复千年挑战帐户项下援助，项目总额约为2300万美元。2012年7月，美国政府通过千年挑战账户向尼日尔资助800万美元。9月，拉菲尼总理对美进行工作访问，会见美国助理国务卿、白宫安全顾问等官员，以及国际货币基金组织和世界银行负责人。2013年1月，伊素福总统会见美军非洲司令部司令哈姆将军。2月，美国在尼日尔北部部署两架无人机。

【同德国的关系】1999年4月尼日尔发生政变后，德国中止对尼日尔援助。2000年6月，尼日尔总理哈马访德，德国恢复对尼日尔援助。2003年10月，尼日尔总统坦贾对德国进行友好工作访问。2005年6月，德国向尼日尔提供50万欧元粮食援助。2007年6月，德国向尼日尔地方分权投资基金赠送价值1.4亿西非法郎的物资，用于支持尼日尔农村发展战略。2008年7月，德国与尼日尔签署协议，向尼日尔提供900万欧元用于发展尼日尔尼国民教育。2010年2月，德国政府特使访尼。2010年德国向尼日尔提供了包括100万欧元人道主义援助在内的多项援助。2011年11月，德国政府与尼方签署2011～2013年度总额5290万欧元的经济技术合作协议，用于帮助尼日尔实施良政和促进农业生产。2012年3月，尼日尔外长巴祖姆应邀对德国进行工作访问，德国允向尼日尔提供33亿非郎紧急粮食援助，并在2011至2013年度向尼日尔提供总额340亿非郎的援助。

【同日本的关系】日本是尼日尔主要援助国之一。自1976年以来，日本对尼日尔无偿援助总额约2400多亿西非法郎。2004年5月，日本向尼日尔提供价值约17亿西非法郎的粮食援助。10月，减免尼日尔对日本债务约19亿欧元。2005年，日本向尼日尔提供5亿西非法郎粮食援助。2008年2

月，日本首相特使、副外相访尼；5月，奥马鲁总理赴日本出席东京发展国际会议。2010年，日本向尼日尔提供两批粮食援助，移交造价3600万非郎的5间教室，并在蒂拉贝里大区开凿水井。2012年1月，日本政府向尼日尔提供了4.9亿日元粮食援助。目前，有近百位日本志愿者和专家顾问在尼工作。

【同邻国的关系】与邻国长期保持睦邻友好关系。2008年，坦贾总统赴塞内加尔出席伊斯兰会议组织成员国首脑峰会；尼日尔议长奥斯曼先后访问布基纳法索、多哥和阿尔及利亚；尼日尔总理奥马鲁分别出席西非国家经济共同体、西非经济货币联盟和非盟等地区组织首脑峰会。利比亚总理、毛里塔尼亚议长、阿尔及利亚内政部长、苏丹总统特使等访尼。尼日尔与布基纳法索达成协议，将两国领土争端提交国际法庭裁决。2010年尼日尔政变后，军政权派出多个团组赴邻国做解释工作，较快恢复了与各国关系。贝宁总统、利比亚总理等先后访尼。摩洛哥、利比亚、布基纳法索、尼日利亚等国分别向尼提供了粮援。尼日尔还多次与萨赫勒地区其他国家举行安全会议，共商打击地区恐怖主义举措。伊素福总统就职后，遍访周边邻国，在加强友好关系的同时，不断与周边国家领导人就此地区的安全问题举行磋商。2012年2012年9月10日，“科特努-尼亚美-瓦加杜古-阿比让”四国铁路环线协商会议在尼亚美闭幕，会议对于修建穿越贝宁、尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦四国的铁路工程开工日期达成共识。2013年3月尼日尔做为西共体成员向马里派兵，协助马里政府打击伊斯兰恐怖势力。

【同中国的关系】1974年7月20日，尼日尔和中国建立外交关系。1992年7月22日尼与台湾“复交”，中国于7月30日宣布中止与尼的外交关系。1996年8月19日中尼复交。此后两国关系发展顺利。2008年9月，尼总理奥马鲁来华出席北京残奥会闭幕式并进行访问，国家主席胡锦涛和国务院总理温家宝分别与之会见、会谈。2009年3月，商务部傅自应副部长率中国政府经贸代表团访尼期间，召开了中尼第四届经贸合作混委会。商务部原部长助理黄海作为陈德铭部长代表，于3月17日-18日率团访尼，出席由中国援建的中国-尼日尔友谊大桥通车典礼。2010年5月，中国政府非洲事务特别代表刘贵今大使访尼。9月，尼经济与财政部长安努率团访华。中国和尼日尔经济、贸易和技术合作混合委员会第五次会议于11月2日在广州举行。2012年1月4日，外交部长杨洁篪访问尼日尔共和国，与尼外交国务部长默罕默德·巴祖姆进行了友好会谈，并签署经济技术合作协议和紧急粮食援助换文。应尼日尔总统邀请，中国进出口银行行长李若谷率代表团于2012年1月26日至27日访问尼日尔。双方回顾了中尼两国之间的友好合作，并表示今后将进一步加强尼日尔与中国进出口银行之间在基础建设、能矿、农业和水资源等领域的合作。2012年7月18日至23日，尼日尔

总统伊素福对华进行了友好工作访问。期间，胡锦涛主席、李克强副总理先后接见了伊素福总统。随后伊素福总统参加了19日举行的“中非合作论坛第五届部长级会议”开幕式，参观了多处北京名胜古迹，并到中石油总部进行考察。随后伊素福总统赴湖北和上海进行考察。中尼两国关系发展迎来新的发展阶段。

【其他】目前有26个国家在尼日尔设有大使馆，7个国家设有总领馆。其中：阿尔及利亚、沙特阿拉伯、贝宁、中国、埃及、美国、法国、德国，西班牙、伊朗、利比亚、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、古巴、乍得、印度，南非，土耳其，马里等国家设有大使馆；马里、毛里塔尼亚等国家设总领馆。

下列国家在尼日尔设有不同名称的办事机构：比利时，合作办公室；加拿大，领馆兼合作办公室；丹麦，合作办公室；英国，名誉领事；意大利，领馆；利比里亚，名誉领事；马耳他，骑士团；荷兰、俄罗斯，名誉领事；卢森堡，合作办公室；瑞典，名誉领事；瑞士，领馆兼合作协调处；摩纳哥（名誉）领事。

尼日尔派驻代表的国际组织、国际机构：联合国开发计划署（兼联合国系统各驻尼机构援助项目协调办公室）、世界银行、西非次地区发展中心、联合国粮农组织、人口基金会、儿童基金会、难民高专署、世界卫生组织、世界粮食计划署、欧洲共同体委员会等。

1.3.4 政府机构

2011年4月，尼日尔第七共和国政府成立，主要政府部门有：外交、合作、非洲一体化和侨民部，计划、国土整治和地方发展部，内政、公安、地方分权和宗教事务部，矿业和工业发展部，公共卫生部，能源和石油部，司法和掌玺部，装备部，城市规划、住房和清洁部，各机构关系协调部，商业和促进私营部门发展部，通讯和信息新技术部，人口和促进妇女与儿童保护事业部，国防部，财政部，职业培训和就业部，高等教育和科学研究部，国民教育、扫盲和发展民族语言部，农业部，水利和环境部,畜牧业部，运输部，青年、体育和文化部，旅游和手工业部，公职和劳动部。

1.4 尼日尔社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

主要部族有：豪萨族（haussa），占全国人口的56%；哲尔马-桑海族（zarma songhai），占全国人口的22%；颇尔族（peuhl），占全国人口的8.5%；图瓦雷格族（touareg），占全国人口的8%；卡努里族（kanouri），

占全国人口的4.3%；阿拉伯族（arabe），占全国人口的0.4%；图布族（toubou），占全国人口的0.2%；古尔芒切族（gourmantche）占全国人口的0.1%。

在尼日尔华人较少且主要集中在尼亚美，从事餐饮、小商品买卖等，目前在尼日尔约有1700中国人，主要为中资机构雇员，分布在尼亚美、阿加德兹、津德尔、迪发、阿加德姆附近从事有关工程项目建设。

1.4.2 语言

官方语言为法语。各部族均有自己的语言，豪萨、哲尔马-桑海语为最常用的民族语言，豪萨语可在全国大部分地区通用。阿拉伯、布杜马、富尔富尔德、古尔芒切马、卡努里、塔马亚、塔萨瓦、图布等语言也被官方定为民族语言。

1.4.3 宗教

88%的居民信奉伊斯兰教，11.7%信奉原始宗教，其余信奉基督教。总体而言在尼日尔需遵从伊斯兰教有关风俗和禁忌。

尼日尔最大的伊斯兰教堂大清真寺，位于尼亚美城区东部。



尼日尔最大的教堂

1.4.4 习俗

88%的尼日尔人信奉伊斯兰教，喜欢多子多孙。人们的穿着打扮简便，具有典型热带高温地区的特点。尼日尔又是一个歌舞之乡，各民族都热爱舞蹈。农村不少地方还保留酋长制度，来宾晋见酋长时富有传奇色彩，仪式隆重。尼日尔饮食种类较多，人们的爱好也多种多样。主食常见的有谷子、玉米，最喜欢吃鲜奶和烤肉。

1.4.5 教育与医疗

【教育】据尼日尔教育部2010年公布数据显示，国民教育系列共有约12623所小学，正式教师约6000人，合同教师24000人，辅导员141人，巡视员149人。20世纪90年代以前，国民教育在各年度预算中一直占国家拨款的20%以上，但从20世纪90年代中期开始，所占比例不足10%。

全国现有正规大学两所：设在首都的“尼亚美阿卜杜·穆穆尼大学”和设在萨伊的“萨伊伊斯兰大学”。尼亚美大学属国立大学，校名以该校前校长、尼日尔著名的教育家、科学家、社会活动家阿卜杜·穆穆尼的名字命名，学校共设6个学院和3个研究所；萨伊伊斯兰大学是伊斯兰会议组织开设的大学，提供经费派遣教师，下设4个学院，学生来自各伊斯兰国家。

尼日尔现有30多个国际研究机构，如农业水文气象研究所、发展研究所，总体水准不高，缺经费，成果转化率低。主要研究机构有：（1）尼亚美大学所辖3个研究所：数学教学研究所、人文科学研究所、放射性同位素研究所；（2）尼日尔国家农业研究所；（3）植保指导局；（4）中心实验室；（5）林业种子中心；（6）国家太阳能中心。

【医疗】尼日尔医疗水平不高，医疗保障情况有待完善。2010年全国共有医院、诊所、卫生站共2465所，其中国家级医院只有尼亚美医院、津德尔医院、私立拉莫尔医院3所，省级医院5所。2009年全国医疗普及率为71.3%，卫生饮用水覆盖率仅46%。农村无垃圾、粪便和污水处理设施。据世界卫生组织统计，2010年尼日尔全国医疗卫生总支出占GDP的4.8%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出36美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员2人。

主要疾病：脑膜炎、疟疾、霍乱、结核病、肝炎、麻疹等。其中，致命疾病是脑膜炎和霍乱；疟疾年患者75万人，疟疾死亡人数占总死亡率的30%，占青少年死亡率的52%；高危感染人群为母婴，占患病人口的60%，艾滋病感染率为0.77%。

中国自1976年起向尼日尔派遣第一批医疗队员29人，截至1992年共派出8批医疗队员。两国复交后，中国于1996年12月恢复向尼日尔派遣医疗队。现为第17批医疗队共37人，分别在尼亚美国家医院、津德尔国家医院和马拉迪省级医院工作。

援尼医疗队主要科室及医生联系方式：

尼亚美医疗队吴珍，总队长，电话：00227-96263009，00227-20330186

津德尔医疗分队马平克（点长），电话：00227-96985822，00227-20512259

马拉迪医疗分队秦明钦（点长），电话：00227-98401638，00227-20410861

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】尼日尔有“尼日尔劳动者工会联合会”、“尼日尔劳动联合会”、“尼日尔劳动者民主联合会”3个全国性工会联合体和1个高教系统的独立工会。

（1）尼日尔劳动者工会联合会（简称“工联”），1960年8月成立，有近30个分支组织。现任总书记为马哈马内・曼苏尔・达多。

（2）尼日尔劳动联合会（简称“劳联”），1996年成立。现任总书记为伊素・赛义杜。

（3）尼日尔劳动者民主联合会（简称“民联”），2000年成立。成员是从工联分裂出去的8个工会。现任总书记为西迪贝・伊素福。

高教系统工会成员是尼亚美大学教职员工。

【社会团体】尼共有协会和非政府组织600多个，还在不断成立之中。比较重要的是：尼日尔学生联合会（简称“学联”）、尼日尔妇女协会（简称“妇协”）、萨马里亚全国运动（简称“萨马利亚”）、全国合作社联盟、尼日尔伊斯兰教协会。这些组织有较强的代表性和协调性。

（1）尼日尔学生联合会（简称“学联”），1960成立，是尼唯一的学生组织，在全国各大中学校都有基层组织。历届政府均不承认。1991年全国会议通过有关决议后，地位才被认可，是尼政治社会生活中颇有影响的一支力量。

（2）尼日尔妇女协会，1977年成立，独立的非政府组织。妇协召开的第16届全国代表大会上，蒙凯拉・阿依萨塔夫人当选为主席。

（3）尼日尔妇女民主联盟，1992年成立，全国性非政府妇女组织。宗旨是全面改善妇女的法律地位，提高自身素质，参加国家发展进程。成立后召开过两次全国代表大会。现任主席是贾瓦拉·依雷娜夫人。

（4）尼日尔伊斯兰教协会，1972年9月在孔切倡议下成立。为非政治性的纯宗教机构。负责领导尼穆斯林的宗教活动，向政府提供有关伊斯兰宗教事务的咨询。组织机构健全，在各省市都有地方分会。现任主席是乌马鲁·苏迈拉。

工会及其他主要非政府组织对政治、经济及社会生活的影响比较大。

2012年尼日尔发生罢工事件主要有：5月2日至3日，出租车工会组织了旨在解救因未遵守国家出租车收费价格规定而被关押的一名出租车司机的罢工行动，要求政府提高出租车行业收费价格；10月8日至12日，油品运输工会组织大罢工，要求位于津德尔炼厂的成品油全部由尼日尔本国车辆运输；6月9日，中国核工业集团在尼日尔阿泽里克铀矿项目的当地雇员进行了为期一周的罢工，最后劳资双方通过谈判，使得罢工最后获得圆满解决。

1.4.7 主要媒体

新闻机构由通讯部统管，最高新闻委员会负责制定新闻方面的有关法规和监督新闻自由的落实。全国共有23家报社，其中国有报社2家，其余为私营报社。官方报纸《萨赫勒报》（Le Sahel）为全国唯一的日报，创刊于1974年，每周一至周四出日报，周五出周末版《萨赫勒星期日刊》（Sahel Dimanche），发行量为5000份。私营报纸主要有《民主者》、《共和主义者》、《人民论坛》、《抉择》等，各发行3000份。

【尼日尔通讯社】官方通讯社，成立于1987年。在全国设有5个记者站，无驻外记者，主要接收法新社和泛非通讯社的电讯。1997年4月与新华社签署了新闻交流合作协定，国际新闻主要采用新华社电讯稿。

【萨赫勒之声】国家广播电台，创建于1958年，由法国海外广播公司统一管理。每天播音14小时，除用法语外，还用豪萨、哲尔玛、卡努里、阿拉伯、图布等8种民族语言广播，节目覆盖率为95%。法国国际广播电台在尼亚美建有广播站，每天24小时广播。

【萨赫勒电视台】国家电视台，建于1975年。自1988年11月起每天播出，用法语和6种民族语言播放，可覆盖国土面积的70%和全国人口的80%。2001年12月开通TAL-TV数字频道。

【中国国际广播电台】中国国际广播电台与尼日尔R&M调频电台合作，在当地用豪萨、法语和汉语播出，播出频率FM106MHZ，播出时间从6:00至24:00，播出时间长达18小时。

1.4.8 社会治安

在尼日尔的东北部阿加德兹地区有小股反政府武装活动，2007年7月反政府武装“尼日尔人争取正义运动”绑架了1名中资公司高级雇员，随后安全释放。2008年6月，政府军展开大规模清剿行动。2009年5月，主要反政府武装表示愿意放下武器与政府进行谈判，并在2009年10月举行投诚仪式，2009年11月总统颁令解除阿加德兹地区戒严令。在尼日尔西北部与马里和阿尔及利亚交界处也有小股不明武装分子。利比亚危机后，从里

返尼22余万侨民，其中一些人携带有武器，成为尼社会安全的不稳定因素。2011年2月7日晚，马格里布基地组织在首都尼亚美一家西餐馆绑架两名法国人质。在逃亡途中遭尼军方和法国驻尼特种部队阻截并交火，两名人质遇害，恐怖分子和尼军方均有伤亡。2011年9月16日，法国阿海珐集团七名员工遭恐怖分子绑架，至今五名法国人质仍未被释放。2012年10月14日，五名尼日尔人和一名乍得人在靠近马里北部边境的马拉迪的一个小镇被恐怖分子绑架，随后五名尼日尔人被成功解救，一名乍得人被流弹击中死亡。

尼日尔政府重视社会治安工作，严厉打击各种犯罪活动，但仍有少量刑事犯罪活动，据尼2012年不完全数字统计，目前总计有6873人在监狱中服刑，其中多一半人是因刑事案件而被关押的。总体治安情况尚可。

1.4.9 节假日

尼日尔公共假日共有12天，部分与伊斯兰教有关。根据1998年4月29日法律规定的公共假日具体安排如下：1月1日（元旦）一天；复活节后的星期一；4月24日（全国协和日）一天；5月1日（国际劳动节）一天；8月3日为独立日（也称植树节，1958年）一天；12月18日为共和国成立日（国庆节，国家团结日，1960年）一天；12月25日（圣诞节）一天；先知受启示日一天；先知诞生日一天；伊斯兰教的宰牲节（日期不定）一天；伊斯兰新年一天；伊斯兰教的开斋节（斋月后第70天）两天；斋月工作时间另有规定。此外，如果假日与星期天吻合，假期不另作安排，这点与国内不同，斋月期间公共机构的工作时间为7:30—15:30。

尼日尔所有公有制企业或私营企业职员、雇员的合法工作时间每周不能超过40小时，每周必须有休息时间，至少为24小时的连续休息。尼日尔政府部门周一至周五为工作日，周六和周日是公休日。

2. 尼日尔对外资的吸引力有多大?

2.1 尼日尔近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

随着中石油在尼日尔二期工程的实施和法国阿海珐在尼日尔铀矿项目的投产，预计尼日尔政府融资还贷能力会有较大提升。尼日尔现政府对于国家未来发展也是雄心勃勃，为此于2012年6月份制定完成了国家发展复兴的纲领性文件«经济社会发展计划（PDES）»。为落实计划所需资金，尼日尔政府于当年11月13至14日在巴黎召开了圆桌会议,所需资金大体落实。预计在未来几年，尼日尔道路、桥梁、水利、电力、通讯和资源开发有较大发展空间，投资前景广阔。

虽然尼日尔投资前景看好，但是尼日尔做为资源低度开发国家的现状在短期内难以改变，在尼日尔投资的不利因素较多，主要有：一是尼日尔市场容量有限。在2012年联合国人类发展指数排名中，尼日尔列第187位。经济社会发展水平低，民众购买力较低；二是投资成本较高。尼日尔的资源储量基本都在北部沙漠地带，气候条件恶劣，沙漠化严重，沙漠里高温季节温度高达60℃以上，严重缺水、缺电，基础设施薄弱，交通不便，很多地方的公路都是土路。雨季时大雨经常冲毁公路，交通时有中断，货物运输经常要靠大型运输车辆，运输成本高，给项目的运作带来诸多的困难；三是缺少熟练劳动力。尼日尔教育普及程度不高，成人识字率不及人口的三分之一，缺少有一定劳动技能的工人；四是罢工频繁。尼日尔工会组织活跃，一般企业都有工会。工会动辄组织工人罢工，提出很多要求。五是政治风险。尼日尔是非洲政变频繁的国家之一，尽管目前尼日尔政局基本稳定，但在政府轮替后，很多投资项目或者协议的执行往往困难重重，对此应有充分认识；六是安全风险。虽然目前尼日尔治安总体尚可，但是受尼日利亚和马里恐怖势力日益渗透的影响，对尼日尔的安全影响不可小视。

根据世界银行公布的《2013年营商环境报告》，尼日尔的营商便利化程度在185个国家/地区中，综合排名居第176位。

因此，在尼日尔投资办企业，上述因素都应考虑到，对潜在的风险有清醒认识和充分预估，并有相应的应对办法。

2.1.2 宏观经济

尼日尔以农牧业为主，是联合国公布的最不发达国家之一。2009年在

全球人文发展指数排名中列倒数第一位。

1986年尼日尔开始实施经济结构调整计划。20世纪90年代，由于政局持续动荡，经济陷于半停顿状态。1994年西非法郎贬值使尼日尔经济进一步遭受沉重打击。1996年巴雷执政后采取了一系列改革国有企业、整顿公共财政等措施，经济状况略有改善。1999年4月尼日尔发生政变后，西方国家中止财援，导致尼日尔财政拮据，发展资金匮乏。坦贾总统执政后，尼日尔政府加强宏观调控，开源节流，整顿国家财政。随着西方国家和国际金融机构陆续恢复对尼日尔援助，尼日尔经济状况开始好转，财政危机有所缓解。

进入21世纪以来，尼日尔经济逐步缓慢增长。2007年，尼日尔政府继续执行重点扶持农村、教育和卫生事业的“减贫战略”和“总统特别计划”，努力推进能源资源开发合作多元化政策，取得一定成效。作为“重债穷国减债计划”和“减贫与增长贷款”达标国，尼日尔获得欧盟、世界银行和国际货币基金组织更多援款和减债，加上粮食丰收，尼经济继续保持增长势头。但由于基础薄弱，债务负担沉重，北部安全问题影响能源资源开发进程。

2009年尼日尔大旱，粮食严重欠收，全国780万人遭遇粮食危机，占人口总数的58.2%。前总统坦贾2009年通过修宪公投连任后，国际社会即中断了对尼日尔援助，更加重了尼日尔的经济困境。2010年3月，尼日尔过渡政府成立后，立即呼吁国际社会提供紧急粮援，助尼日尔渡过粮荒难关。同时，尼日尔削减预算，压缩公共开支，大力整顿经济，加大征税力度，追缴贪款，千方百计增加收入，以维持日常开支。经过过渡政府的不懈努力，国际金融机构及主要援助伙伴逐渐恢复对尼日尔粮食援助、财政援助和选举资金支持。从5月份开始，大量国际粮援陆续抵尼，至2010年10月，尼日尔基本渡过粮食危机。2011年伊素福总统就职后，制订了宏伟的发展规划，提出了粮食自给自足的目标，国际援助也全面恢复，但由于遭遇大旱，粮食严重歉收，出现了新的粮荒。尼日尔政府从2011年底起，就呼吁国际社会提供紧急粮援，帮尼日尔度过难关。2012年尼日尔遭受了有史以来最为严重的洪灾，约有数十万人受灾，基础设施损毁严重，农牧业生产受到一定影响。

【经济增长率】除了2009年尼日尔国内生产总值比上年出现-0.7%下滑外，2008、2010年的国内名义生产总值（GDP）分别增长了9.6%、8.2%，实际人均GDP也由2003年的157.6美元增长到了2006年的177.4美元。据相关机构统计，2007-2010年，尼日尔按购买力平价计算的GDP分别为93.4、103.7、102.8、110.5亿美元，GDP实际增长率分别为3.2%、9.3%、-1.2%、7.5%，人均GDP连续四年保持在700美元。据尼日尔财政部统计局统计，2012年，尼日尔国内生产总值3457.9西非法郎，增长率10.8%，

人均国内生产总值21万西非法郎。

表2-1：2008-2012年尼日尔主要经济指标

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
人口与收入					
总人口（1000人）	14198	14693	15204	15706	16 274
人口增长率（百分比）	3.3	3.3	3.3	3.3	3.6
实际GDP增长率（百分比）	9.6	-0.7	8.2	2.3	10.8
名义GDP（十亿非郎）	2419.6	2533.4	2809.1	3010.9	3457.9
人均名义GDP（千非郎）	170.4	172.4	184.8	191.7	212.5
人均实际GDP增长率（百分比）	5.9	-4.1	4.6	-1.0	
国家毛收入（亿非郎）	2411.2	2515.1	2787.8	2990.6	
国内毛储蓄率（百分比）	14.1	9.9	14.6	10.1	
投资率（百分比）	32.1	33.2	35.9	32.1	34.0
私人消费占GDP百分比	70.9	73.7	70.6	73.7	
价格与通货膨胀					
年平均通胀率（百分比）	11.3	4.3	0.9	3.8	0.8
GDP平减物价指数变化	7.6	5.5	2.5	4.8	
西非法郎对美元年平均汇率	445.4	472.2	495.0	470.7	511.5
铀价格（非郎）	55000	55000	55000	70000	73000
国家财政与债务					
预算收入占GDP百分比	18.3	14.4	13.7	14.5	15.7
财政收入占GDP百分比	11.6	13.5	12.9	13.4	
总支出占GDP百分比	22.6	24.1	20.8	23.9	
当前支出占GDP百分比	10.9	9.8	11.5	12.3	
未偿还债务占GDP百分比	20.7	23.8	21.7	23.2	20.2
对外贸易					
贸易余额POB/POB占GDP百分比	-6.8	-14.9	-13.5	-15.0	
出口物资与服务占GDP百分比	17.7	17.7	20.4	20.4	

进口物资与服务占GDP百分比	35.5	35.7	43.7	41.7	
对外贸易覆盖率（百分比）	49.7	46.7	48.9	50.9	56.8
无偿援助外当前余额占GDP百分比	-15.2	-25.2	-25.8	-30.9	
货币					
外部净结算余额(十亿非郎)	285.0	193.8	292.9	269.2	
经济信贷（十亿非郎）	262.6	310.9	347.2	458.0	
经济流动资金率（百分比）	16.7	18.7	20.5	19.7	
货币流通速度	6.0	5.4	4.9	5.1	4.3

资料来源：尼日尔财政部统计局

【GDP构成】2008-2010年期间，尼日尔第一产业占GDP的42.43%，第二产业占10.96%，第三产业占36.97%。

表2-2：2008-2010年三大产业占国内生产总值GDP的比例

（单位：%）

	2008年	2009年	2010年
第一产业	46.1	42.0	45.2
农业	30.1	24.9	29.5
畜牧业	11.9	12.5	11.0
森林和渔业	4.2	4.6	4.6
第二产业	10.1	11.4	11.4
第三产业	36.4	38.7	35.8

表2-3：2007-2011年尼日尔各产业部门GDP

（单位：百万非郎）

	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
第一产业	**842 593**	**1 045 424**	**986 974**	**1 182 078**	**1 189 604**
农业	503 581	666 411	570 108	760 463	729 628
饲养业	251 714	282 621	304 331	294 117	324 687
林业、渔业开发	87 298	96 392	112 535	127 498	135 289
第二产业	**271 095**	**344 343**	**380 894**	**406 621**	**448 393**
采掘业	90 775	144 399	159 942	164 923	189 027
制造业	106 578	117 559	128 256	137 576	147 825

电、气、水生产与供给	22 158	24 289	28 600	32 653	34 416
建筑业	51 584	58 096	64 096	71 469	77 125
第三产业	**794 537**	**863 453**	**979 981**	**1009 438**	**1124 582**
商业	262 022	292 351	350 606	361 148	385 999
汽车与家电维修、饭店餐饮	28 809	30 958	33 630	35 460	37 393
交通运输、邮电通讯	134 886	147 359	156 493	164 376	177 119
教育业	32 845	34 242	37 082	36 212	44 008
健康业	35 978	37 160	39 390	41263	43 092
其他服务业	118 886	127 983	137 986	144 244	150 692
公共管理	181 111	193 400	224 794	226 735	286 279
成本因素GDP	1 908 225	2 253 220	2 347 849	2 598 137	2 762 579
产品税	144 737	166 435	185 530	210 940	248 312
GDP总值	2 052 962	2 419 655	2 533 379	2 809 077	3 010 891

资料来源：尼日尔财政部统计局

【外汇储备】根据《经济季评》（2013年第一季度季评），截至2012年底，尼日尔外汇储备为8.94亿美元。

【外债余额】2000年，世界银行将尼列入“重债穷国减债倡议”国家名单，尼获减债6860亿西非法郎，占其外债总额的53.5%。2005-2008年，尼日尔外债为20.2亿美元、8.68亿美元、9.67亿美元、9.66亿美元。

【财政收支】2006年的财政赤字实际为172亿西非法郎。除税收外，由于缺乏其他增收手段，尼日尔国家财政预算严重依赖外援。根据2010年2月经济季评，2008年，尼日尔财政收入5490亿西非法郎，财政支出5650亿西非法郎；2009年，财政收入和支出均为7306亿西非法郎；2010年财政收入和支出均为7347亿西非法郎；2011年财政收入和支出均为9330亿西非法郎；2012年财政预算总额为13070亿西非法郎。

【通货膨胀】2008年，尼日尔通货膨胀率为11.3%，2009年为4.3%，2010年为0.9%，2011年3.8%，2012年0.8%。

【外国援助】主要援助国和国际组织有法国、美国、德国、日本、欧盟、世界银行和非洲开发基金等。2006年尼共接受各类外国援助1922亿西非法郎。2007年，尼政府分别就粮食安全和减贫与加快发展战略举行捐助方会议，获各方捐款承诺约31亿美元。由于2009年前总统坦贾通过修宪延长总统任期和2010年2月18日的军事政变，欧盟和西方国家中断援尼。

尽管如此，过渡政府通过的经过修订后的2010年财政预算，外援的依赖程度仍然占到33%。

2.1.3 重点/特色产业

【农牧林业】农牧林业等第一产业是尼最主要的经济部门，2010年产值占国内生产总值的45.2%。全国80%以上的居民从事农业。有可耕地1723.89万公顷，已耕地588.29万公顷，有灌溉潜力土地27万公顷，水浇地7万公顷。粮食生产不稳定，主要粮食作物有小米、高粱、薯类和豆类等。2009年粮食产量约342万吨，较上年减产31%。2010年，尼雨水充足，雨季降雨量为300-850毫米不等，多于2009年和1971年-2000年的平均量，尽管部分地区发生了水灾，但农业获得大丰收，粮食产量达552万吨，比2005年-2009年平均产量增产41%，比历史最好年份2008年增产16%，预计到2011年4月底，粮食存量480万吨。

2008-2010年畜牧业产值平均占国内生产总值的11.8%。全国从事畜牧业的人口超过100万。畜产品是第二大出口产品，出口值仅次于铀。2010年全国牲畜存栏数为：牛981.7万头，羊1091.7万头，骆驼167万峰。

森林资源贫乏，林业产值约占国内生产总值的3.8%。由于人口增长、大面积开垦耕地和居民日常生活以柴薪为主要燃料等原因，森林面积以年均递减2.4%的速度日益萎缩，从20世纪70年代初的1600万公顷降至20世纪90年代末的800万公顷。

【工业】基础薄弱，2009年工业产值占国内生产总值的15.1%。主要有电力、纺织、采矿、农牧产品加工、食品、建筑和运输业等。全国现有58家中小型企业，其中实际运营的有43家。根据1998-1999年经济改革计划，对电信、能源、水、燃料等领域的12家国营企业实行私有化。目前已有6家完成私有化。采矿业产值占国内生产总值的6-7%。有两家大型铀矿开采合营公司——阿伊尔矿业公司（SOMAIR）和阿库塔矿业公司（COMINAK），尼政府分别占33%和31%的股份。2009年铀产量3243吨，居世界第6位。

【旅游业】20世纪80年代起步。主要旅游景点：南部的W自然保护区和尼日尔河谷，北部有阿伊尔高地、贾多高原、阿加德兹图阿雷格族城和泰内雷沙漠等。巴黎-达喀尔汽车拉力赛穿越尼国境，带动了尼旅游业的发展。拉力赛于1991年起因尼北部战乱中断，1996年恢复。尼日尔非洲国际时装节为尼另一重要旅游项目，1998年首次举办，两年一届。1997年以来，尼陆续开办“狩猎旅游”、“博物馆旅游”等特色旅游项目。

表2-4：尼日尔大型企业

序	企业名称	行业	是否进入	备注

号			财富500强	
1	非洲尼日尔国际银行（BIA NIGER）	金融	否	
2	尼日尔银行公司（SONIBANK）	金融	否	
3	ECOBANK	金融	否	
4	尼日尔商业银行（BCN）	金融	否	
5	非洲银行（BOA）	金融		
6	尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI）	金融	否	
7	尼日尔电力公司（NIGELEC）	电力	否	有国有股份
8	尼日尔水资源公司（SPEEN）	水业	否	有国有股份
9	华为	电信	是	中资
10	SONITEL	电信	否	有中资股份
11	SAHELCOME	电信	否	国有控股
12	AIRTEL	电信	否	印度bhati集团控股
13	ORANGE	电信	否	法资控股
14	尼日尔矿业公司（SOPAMINE）	矿业	否	国有控股
15	阿海珐（AREVA）	矿业	是	法资
16	SOMINA	矿业	否	中资控股
17	COMINAK		否	
18	SONITEP	石油贸易	否	国有控股
19	CNPC中石油	能源	是	中资
20	SDV	运输	否	法资
21	GETMA	运输	否	法资
22	中水电集团（SINOHYDRO）	工程	否	中资
23	中地（CECG）	工程	否	中资
24	SADOM	工程	否	法资
25	加维宾馆(Gaway)	宾馆	否	

2.1.4 发展规划

尼日尔经济以农牧业为主，社会经济发展水平十分低下，基础设施差，短期内难以快速发展。独立40多年来，尼日尔国民经济发展大体可分为4

个阶段，即20世纪70年代的低速发展阶段、20世纪70至80年代开发铀矿出现的短暂繁荣阶段、20世纪80年代后期政治危机导致经济发展缓慢阶段和1999年民选政府成立以来的缓慢复苏阶段，由于2000-2008年间的政治稳定，尼日尔经济得到缓慢发展，但在2009-2010年发生了一系列政治事件影响了国家的稳定和发展。

尼日尔的“减贫发展战略”，主要内容是：

（1）到2015年，年经济增长为每年4%、通货膨胀率控制在3%，贫困人口由66%减少到50%，建立经济社会发展的条件，保障群众粮食安全，完善自然资源的管理。

（2）农业的经济增长率每年增长5%，为农村生产者提供经济发展机遇，创建经济持续增长的环境，包括：国家技术研究与推广普及；帮助农村基层组织体系的建立；适应农村投资制度的建立；发展农林、牧生产；推动出口；农村道路建设，改善农村交通；合理利用自然资源，保障粮食安全。具体措施为：土地资源管理；水资源管理；开发利用土地；农业产品的加工；提高农村生活质量；粮食危机管理与预防机制的巩固；农村技术人员的培训。

（3）减少文盲。学生入学率由45%增加到84%。

（4）扩大卫生覆盖面，提高疫苗覆盖率，儿童营养不良有所下降，遏制艾滋病、性病蔓延。

（5）提倡修建廉价水利工程建设，便于维修保养，具体目标为到2015年使没有饮用水的贫困人口减少一半。

（6）良政建设实行多党民主制、法制国家、巩固和平与政治稳定、发展人权、司法的独立、造就一支共和国部队、预防冲突，确保内部资源与外部援助的正确合理使用、与发展合作伙伴建立信任制，地方分权继续进行。

随着伊苏素福新政府的进一步巩固，尼日尔政府组织各方面力量于2012年6月份编写了完成了«经济社会发展规划（PDES）»。该规划于2012年8月部长会议上讨论并通过，成为实现国家复兴计划以及千年发展目标的纲领性文件，也是新一届政府的施政方针具体体现，成为政府今后发展的行动指南。本次规划确立了全新的发展理念，涉及国家安全、能源开发、基础设施建设、巩固民主体制和民生等领域，力求加快经济持续快速增长，以应对各种挑战，解决实际工作中遇到的问题，走上经济发展的快车道，造福于民。

经济社会发展规划的目标是：建设一个新兴的国家；经济保持可持续发展；建设一个现代、民主的国家；实行对外开放，重视知识，重视技术革新；建设公正、团结、统一、和平的社会；致力于非洲一体化的社会。尼日尔政府深知要完成这一宏伟蓝图，道路不会坦荡，任务将十分艰巨，

国家面临的困难依然很多。为此提出了15大挑战，五大核心，并确定了86个具体项目，构成2012-2015优先发展行动计划。

十五个挑战和五大核心分别是：

【挑战】

（1）加强民主与法制；

（2）有效落实发展政策，提高政府机构办事能力；

（3）加强资源收益，尤其是能矿收入，用于优先发展项目；确保资金管理的透明度；

（4）建立一套完整可行的经济规划、执行和预算执行追踪的先进体系；

（5）保证国土安全，确保人员财产的安全，为发展营造和平环境；

（6）关注气候变化，保护环境；

（7）控制人口发展；

（8）加快地区一体化建设步伐；

（9）推动地区平衡发展；

（10）推动乡村自主发展，实现自我发展；

（11）保障粮食安全；

（12）促进年轻人就业，推动妇女自谋职业；

（13）降低生产成本，提高电能供应能力，减少运输成本，交通便利，创造一个竞争经济的氛围；

（14）满足民众基本社会服务需求；

（15）满足弱势群体的社会保障。

【五大核心】

（1）巩固公共机构的可信性可有效性；

（2）为平衡全面发展创造条件；

（3）粮食安全和农业的可持续发展。期待的成果；

（4）推动多样化、竞争性的经济，实现快速全面增长；

（5）推动社会发展。

为实现经济社会发展规划制定的战略目标，尼日尔政府确定了86个发展项目。

2.2 尼日尔国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

据尼日尔财政部统计局统计，2011年，尼日尔国内私人消费占GDP的比重为73.7%，财政收入占GDP 的比重为13.4%，总支出占GDP的比

重为23.9%。

2.2.2 生活支出

根据IMF统计尼日尔2006-2009年储蓄率（与GDP比值百分比）分别为15.0%、15.4%、16.0%、14.9%。

根据近年的调查显示：尼日尔有60%以上的人生活在贫困线以下，30%的人生活在极度贫困之中，农村比城市贫困程度更高。尼日尔人均每年最低所需消费水准城市为7.5万西非法郎（182美元），农村人均每年最低所需消费水准为5万西非法郎（121美元），城市和农村极端贫困最低生活所需水准分别为5万西非法郎（121美元）和3.5万西非法郎（85美元）。

2.2.3 物价水平

尼日尔是世界人均收入最低国家之一，人均GDP不到300美元，物价却很高，当地超市食品、蔬菜价格如下（2013年3月）：

大米：1.35美元/公斤。
面粉：37.5美元/50公斤。
食用油：3.9美元/升。
肉：鸡肉：6.25美元/公斤；
牛肉：7.3美元/公斤；
羊肉：7.3美元/公斤；
猪肉：7.3美元/公斤；
鱼肉：7.3美元/公斤。
鸡蛋：9.5美元/盘（30个）。
蔬菜：西红柿：7.3美元/公斤；
青椒：9美元/公斤；
洋葱：1.8美元/公斤；
土豆：1.8美元/公斤；
黄瓜：1.8美元/公斤；
大白菜：9.4美元/公斤；
西芹：9.4美元/公斤。

2.3 尼日尔基础设施状况如何？

尼日尔为内陆国家，进出口物资主要经科托努、拉各斯和洛美等邻国港口转运和空运。

2.3.1 公路

截至2012年，公路总长19500公里，其中沥青路4000公里，土路6500公里，便道8000公里。2009年登记机动车总量为26707辆，90%以上为二手车。

【三条国际干线】

贝宁线：尼亚美至科托努港1060公里，尼亚美至贝宁的帕拉库622公里公路，帕拉库至科托努438公里，既有公路又有铁路相通，由两国共同管理使用。

布基纳法索线：可分两路。（1）从尼亚美到布基纳法索东部的法达恩古尔马，然后，由法达恩古尔马南下至多哥洛美，均为公路，全长1245公里；（2）通过公路由尼亚美到瓦加杜古全长540公里，然后转铁路由瓦加杜古到阿比让全长1145公里。

尼日利亚线：由公路从尼亚美经马拉迪到尼日利亚的卡诺，然后转铁路到拉各斯。

【国内主要公路干线】

东西线：从蒂拉贝里经尼亚美、多索、科尼、马拉迪、津德尔、古雷、迪法到恩吉格米。

北线：从尼亚美经科尼、塔瓦、阿加德兹到阿尔利特铀矿区；从阿尔利特南下经阿加德兹、塔努特到津德尔；从尼亚美经菲森盖到塔瓦。

2.3.2 铁路

尼日尔境内到目前为止仍没有任何铁路设施，也无轻铁和地铁。目前规划中的四国环线（贝宁、尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦）铁路“科特努-尼亚美-瓦加杜古-阿比让”预计在2013年第三季度动工修建。近期，尼方正积极筹划启动尼亚美至布基纳法索段铁路，之后择机启动尼亚美至贝宁的铁路。

2.3.3 空运

现有尼亚美、阿加德兹、马拉迪、塔瓦和津德尔五个机场。共有各类机场19个。尼亚美机场为甲级国际机场，跑道长3000米，可起降波音747大型客机，阿加德兹、津德尔机场可降落737客机。法国、塞内加尔、阿尔及利亚、摩洛哥皇家、利比亚、苏丹和埃塞俄比亚等7家航空公司经营途经尼亚美的国际航线。2010年，全年起降5022多架次，国际航班3454架次，国内航班1568架次，运送旅客156273人次，货运量1891多吨。尼亚美国际机场为主要对外航空港，目前从国内没有直达尼日尔的航班，从中国到尼日尔的航班路线有：

（1）法航：北京（上海、广州、香港、武汉）-巴黎-尼亚美（法国到

尼亚美每周有四次航班）；

（2）阿尔及利亚航空：北京（上海）-阿尔及尔-尼亚美；

（3）土耳其航空：北京（上海、广州、香港）-伊斯坦布尔-尼亚美；

（4）摩洛哥航空：北京（上海、广州）-迪拜-卡萨布兰卡-尼亚美。



尼亚美首都国际机场

2.3.4 水运

尼日尔河在尼境内550公里，有小型机动货船通行，雨季可航行较大船只。目前尼没有运输船，只是民用独木舟。

2.3.5 通信

【邮政】全国各地均可通邮。

【通讯】现在5家电讯公司，分别有法国电信子网Orange，阿联酋电信子网MOOV，印度巴蒂电信子网AIRTEL和国有的运营商Sahelcom和Sonitel。至2012年4月，4家移动公司共有408万用户（包括一户多号），其中airtel250万；Orange103万；Sahel-Com15万；MOOV40万；以上四家为GSM网络，主营固网和CDMA的Sonitel有用户5万。国内和国际的固

定和移动通讯系统主要通过微波和卫星进行传输。另有Sonitel负责运营的300公里上接布基纳法索下连贝宁的过境光缆承担一部分传输。尼日尔也有卫星通讯系统（已有3个地面站）；已租用两颗国际通信卫星（大西洋和印度洋各一颗）。至2010年1月有移动和固定英特网用户5万户。

2.3.6 电力

尼日尔电力发展落后，电力供需矛盾突出，不能满足工业要求，即使在首都也经常性停电，相关重要机构都自备柴油发电机组满足需要。尼日尔每年大部分电力从邻国尼日利亚大量进口，仍然无法满足国内需求，严重制约了其经济发展。据尼日尔有关部门统计，1990至2008年，尼日尔全国约45%的家庭使用煤油灯作为主要照明资源，其中包括33.8%的城市家庭和46.7%的乡村家庭。全国使用电力作为照明资源的家庭仅占10.8%，其中包括56.2%的城市家庭和2.4%的乡村家庭。2007年全国电力消费5.895亿度，其中电力进口4.5亿度，国内自产的电力只占很小一部分（见表2-5）。预计KANDADJI水坝项目和SALKADAMNA煤电项目建成后，尼日尔电力供应状况会有根本改善。此外，尼日尔由于全年日照充足，太阳能发电同样有着巨大的发展空间。2012年4月，拉菲尼总理为尼日尔电力公司在尼亚美租用的一个20万兆瓦发电厂投产剪彩，首都的电力供应状况有所改善。

表2-5：尼日尔2005-2008年电力情况

（单位：吉瓦时，Gwh）

	2005年	2006年	2007年	2008年
供电总量	402.6	407.6	461.1	555.6
进口尼日利亚电	339.0	356.6	396.0	492.7
向外企购买	16.4	18.7	21.5	23.4
其他方式购买	4.0	6.0	0.3	0.0
自主生产	43.2	26.3	43.4	39.5

2.3.7 基础设施发展规划

尼日尔为内陆国家，因此没有港口、码头和海运建设规划。由于经济发展水平落后也不存在地铁和轻轨建设规划。目前尼日尔将公路、铁路、电信和电力做为基础设施的主要发展领域，且主要规划的项目和中国进出口银行在尼日尔实施的“一揽子”计划重合。尼日尔政府负责基础设施发展的部门主要有计划部、装备部和交通部。

【公路】尼日尔除道路的维护保养之外，还特别注重内陆地区新建公

路的建设以及国道的整治修复。目前尼日尔政府积极筹措资金修建的主要线路有：Keita- Dakoro- Belbégi - Guézaoua (KDBG)（364 km），Tahoua-Arlit RTA路（700公里）等。

【铁路】尼日尔境内目前没有铁路，尼日尔政府为带动国内经济发展，打通通往港口的运输线，作为主要发起人加入了西非经济和贸易共同体制定的环科特迪瓦-布基纳法索-尼日尔-贝宁铁路项目。尼日尔政府目前规划修建的铁路均为此项目规划中尼日尔境内部分。尼日尔境内拟建铁路分为两段：

第一段为布基纳法索线：自尼日尔首都尼亚美向西北连接到布基纳法索首都瓦加杜古Niamey-Téra-Yatako-Dori(布)-Kaya(布)-Ouagadougou（布），再由瓦加杜古连接至西南方向科特迪瓦Abidjan港口。此段铁路中，布基纳法索境内自Kaya到科特迪瓦的Abidjan港目前有运营中的铁路，为单线米轨，全线长1368km。此方向需要新建的是Niamey至Kaya段，此段全长551km，位于尼日尔境内的约220km。

第二段为贝宁线：自尼日尔首都尼亚美向东南连接到贝宁科托努港Niamey-Dosso-Gaya-Parakou（贝）-Cotonou（贝）。此段铁路中，贝宁境内的科托努港至Parakou有运营中的铁路，也是单线米轨，全长426km。需新建的线路段为Niamey至贝宁的Parakou段，此段全长625km，位于尼日尔境内的约300km。

【电力】目前尼日尔政府规划主要输电线路有两条：132千伏的Soraz-Zinder和Maradi-Malbaza，并规划修建若干座煤电厂和重油电厂。

2. 4 尼日尔的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【对外贸易】根据《经济季评》(2011年2月刊)消息，尼日尔2008-2010年出口额分别为9.12亿、8.89亿、9.39亿美元，进口额分别为13.5亿、15.74亿、18.5亿美元，贸易逆差分别达到4.38亿、6.85亿、9.11亿美元。

【主要贸易伙伴】尼日尔主要出口国家为法国、尼日利亚、美国和瑞士；主要进口国家为中国。

【贸易结构】绝大部分工业商品需进口，主要进口产品为机电产品、石油产品、大米和药品；主要出口铀矿、牲畜、黄金和洋葱，主要出口产品为铀和牲畜。

2.4.2 辐射市场

尼日尔是产铀大国，主要出口法国。此外，牲畜和洋葱出口周边国家，

皮革出口欧盟。

【全球贸易协定】1996年12月13日，尼日尔正式加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】尼日尔是西非共同体和西非经济货币联盟成员国。

【进口优惠关税协定】尼日尔与中国、法国和美国签署了进口优惠关税协定。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，尼日尔吸收外资流量为7.9亿美元；截至2012年底，尼日尔吸收外资存量为40.5亿美元。

在当地投资的跨国公司和项目主要有法国阿海珐、中石油和中核集团公司。

表2-6：尼日尔主要跨国公司情况

序号	公司名称	项目名称	大致投资规模
1	AREVA（阿海珐公司）	IMOURAREN铀矿项目	20-30亿美元
2	CNPC（中石油）	AGADAM油田、津德尔炼油厂和管道项目	投资金额请询中石油集团公司总部
3	SOMINA（中核控股)	AZELIK铀矿项目	约4亿美元

最大中资企业为中国石油天然气集团公司（CNPC）。

2.4.4 中尼经贸

中尼两国签有《经济贸易合作协定》，设有经贸合作混委会，并给予尼95%的对华出口产品免关税待遇。

【双边贸易】1996年中尼复交以来，双边贸易总体上保持良好发展势头。据中国海关统计，2012年中尼进出口总额为1.96亿美元，同比增长35.5%。其中中国出口1.58亿美元，同比增长11.4%；中国进口3716万美元，同比增长1665.4%。中方主要向尼日尔出口纺织品、机电产品和茶叶等。尼日尔出口商品主要是铀（出口到英国、法国，由法国公司控制）和农牧产品（主要出口尼日利亚等周边国家）。

据中国海关统计，近年来，中国对尼日尔出口商品主要类别包括①锅炉、机械器具及零件；②钢铁制品；③家具；寝具等；灯具；活动房；④电机、电气、音像设备及其零附件；⑤钢铁；⑥鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑦其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑧药品；⑨非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑩光学、照相、医疗等设备及零附件。

据中国海关统计，近年来，中国从尼日尔进口商品主要类别包括①陶瓷产品；②伞、手杖、鞭子、马鞭及其零件；③木浆等纤维状纤维素浆；废纸及纸板；④木及木制品；木炭；⑤橡胶及其制品。



中资企业——华源印染厂生产车间

【对尼援助】1974年至1992年间，中方共援建尼日尔农业合作、特腊水库、埃尔地区打井、农具车间改造、蒂亚吉埃尔下垦区、综合体育场、沼气项目、加亚垦区等项目。1996年中尼复交后，中国又完成恩东加节制闸工程、修复特腊水库部分设施、社会住宅建设、体育场馆维修、尼亚美大学教室和纺织印染厂扩建、津德尔市政供水工程等项目。2011年3月18日通车的尼亚美中尼友谊大桥是中国援西非地区较大项目之一，也是尼历史上最大项目之一。目前正在实施的有援尼综合医院、医疗队住房、体育场技术合作和援尼医疗队等项目。

【投资合作】据中国商务部统计，2012年当年中国对尼日尔直接投资流量-1.96亿美元。截至2012年末，中国对尼日尔直接投资存量1.25亿美元。目前，在尼日尔投资的中国企业主要有：中国石油、中国国核海外铀资源开发公司、中兴公司等，中国驻尼中资机构投资占尼日尔2000-2005年期间6年投资总金额的35%，占尼利用外资的56%。中国、法国和利比亚是尼日尔最大的投资国。

【承包劳务】中国公司于1988年进入尼承包劳务市场。目前，在尼日尔从事工程承包业务的有中地国际、中国水电建设集团、中铁十四局、中交第一公路工程有限公司、中石油第七建设公司等石油系统工程公司。已完成尼亚美古代尔水坝、古代尔坝船闸、中尼合资纺织印染厂仓库扩建和车间土建、尼亚美水厂改扩建、中石油尼日尔炼油厂、中核尼日尔项目等

工程。

据中国商务部统计，2012年中国企业在尼日尔新签承包工程合同27份，新签合同额8.53亿美元，完成营业额4.30亿美元；当年派出各类劳务人员354人，年末在尼日尔劳务人员696人。新签大型工程承包项目包括中国土木工程集团有限公司承建尼日尔西线铁路，中国石油集团长城钻探工程有限公司承建尼日尔钻井项目，中铁国际经济合作有限公司承建132KV输变电项目等。



中地公司承建尼亚美水厂改扩建项目

2.5 尼日尔金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

当地货币为西非法郎FCFA，与欧元挂钩固定汇率1欧元=655.957西非法郎；与美元汇率随着欧元浮动而浮动，2008年6月30日比价为416.54西非法郎=1美元，2011年3月的比价为441西非法郎=1美元，2012年为511.5西非法郎=1美元。该货币与人民币不可直接结算。

2.5.2 外汇管理

实行宽松的外汇管理，外资企业经财政部和工商部注册批准可以在当地开设美元账户，外汇汇入兑换成当地货币，合法外汇可以自由汇出，不

交税，交手续费。外国人携带现金进出境的规定为不超过200万西非法郎或相等价值的货币。

2.5.3 银行机构

尼日尔是“西非经济货币联盟”成员，西非发展银行为中央银行。主要商业银行有：尼日尔银行公司（SONIBANK）、非洲尼日尔国际银行（BIA NIGER）、ECOBANK、尼日尔商业银行（BCN）、尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI）、非洲银行（BOA）等。尼日尔无中资银行，其中中国国家开发银行股份有限公司和ECOBANK有一定业务往来。

2.5.4 融资条件

尼日尔银行融资能力有限，信用一般，对大型项目不可能提供融资。但西非发展银行和非洲发展银行可以提供融资。

2.5.5 信用卡使用

在尼日尔的大型旅馆原则上也使用信用卡，但是商家一般要求支付现金。信用卡可先到银行提取现金。目前中国发行的信用卡VISA、MASTER CARD可以在尼使用。

2.6 尼日尔证券市场的发展情况如何？

尼日尔无证券市场，但参加了阿比让的证券市场，在尼亚美有交易处。

2.7 尼日尔的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、网络价格

民用：水实行梯度水价，用水量小于十吨部分，127西非法郎（约合0.254美元）/吨，10-40吨部分，279西非法郎（约合0.558美元）/吨，40吨以上部分，448西非法郎（约合0.896美元）/吨；电79.25（约合0.159美元）西非法郎/度，液化气3750西非法郎（约合7.5美元）/5公斤。

工业：工业用电与民用一样；电（低压）同等民用价，（高压）平均100西非法郎（约合0.2美元）/度。

网络：128kb，4-6万西非法郎（约合80-120美元）/月；512kb，8-12万西非法郎（约合160-240美元）/月；1mb18-27万西非法郎（约合360-540美元）/月。

2.7.2 劳动力供求及工薪

2007年，尼日尔劳动力人口达468.8万。当地技术工比较缺乏，劳工素质较低，失业率高，无技术劳动力充足，工资水平低（在3万-9万西非法郎之间），社保费2010年由之前工资的17%增加到21.15%，其中雇主承担的部分为15.9%没有改变，个人承担的部分由原来的1.60%增加到5.25%。劳动力可临时雇佣，时间超过3个月的要签合同，合同最短期限3个月，期满可续签一次3个月。佣工超过半年的解聘时要按《劳动法》给予相应补偿。

2.7.3 外籍劳务需求

根据工程需要，需求量不大。

2.7.4 土地及房屋价格

土地价格根据土地性质、地域不同确定。国家私有土地为2000西非法郎（4.5美元）/m^2；私人土地依据地域为8000-10000（22.5美元）西非法郎/平方米，尼亚美市中心地价最高。住房租金依据地域、房屋质量不同价格不等，建筑面积400m^{2}质量较好的独栋院落100万西非法郎左右。随着尼日尔能源矿产业的开发，当地土地和房屋买卖和租赁价格呈逐年上涨趋势。

2.7.5 建筑成本

尼日尔由于身处内陆国家，且物资极端匮乏，各类项目建筑成本高昂，如普通住宅约25万西非法郎/ m^2，约合555美元/ m^2。

建筑三大主材的含税价格分别为：木材，10500西非法郎/m^3；钢筋，40万西非法郎/吨– 50万西非法郎/吨；水泥，19万西非法郎/吨，水泥的价格从2007年到现在涨幅比较大，随着尼日尔建设项目的不断增多，水泥需求将继续扩大，价格还会上涨，并且可能会出现短缺。

3. 尼日尔对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

尼日尔贸易主管部门为工商部。

3.1.2 贸易法规体系

尼日尔参加了世贸组织，执行世贸组织规定，颁布了《贸易法》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

贸易管理规定由工商部贸管局制定，经营贸易的法人必须有固定注册公司，在银行开户，交纳关税、营业税、所得税和增值税。

3.1.4 进出口商品检验检疫

尼日尔商品检验检疫不健全，主要由卫生部门负责进出口卫生检疫工作。

3.1.5 海关管理规章制度

【进口】

（1）尼进口商品的主要目的是用于国内消费。除按有关规定免税的商品之外，其他进口商品都须缴纳关税及其他税赋。禁止进口的商品不准许流入消费市场。

（2）用于再出口的商品可免征关税及其他税赋。

（3）部分进口商品可待其进入消费市场之后再行纳税。

（4）转口免税，指货物从一海关转至另一海关或从一国转向另一国，可免交关税及其他税赋。

（5）保税仓库，指货物可在海关监控下存储在某一仓库中，视该货物再出口或今后投入消费市场的情况决定免税或延迟交税。

（6）临时许可，指在限定期限内用于再出口的货物可存放在海关之内，免除关税及其他税赋。

（7）飞机给养、邮政包裹、旅客相关规定等不在上述规定范围之内。

【出口】

（1）国内市场用于出口的商品须在其离境时交纳关税及其他税种。

除有特别许可外，木材等禁止出口的商品不准予出关。

（2）预知出口（exportation préalable），指用于制造再出口商品的材料或商品可给与免税或部分免税进口。

（3)出口商品可在其实现出口之后给与全部或部分退税(drawback)。

（4）临时出口，指出口商品再次被进口或在其加工后再次被进口时，可免交或部分免交关税及其他进口税种。

【寄存】指没有在规定期限内报关，没有按规定进行检查或出于其他目的而没有出关的货物将被存放在海关仓库之内。

【关税】

（1）所有进出口商品都必须报关，海关进行检查并收取关税。各海关实行统一关税。尼主要进出口商品的关税如表3.1。

（2）进出口关税对所有公民或法人都一视同仁，国家进出口商品也须纳税。但以下几种情况例外：

原属本国的商品从国外运回本国可给予免税；

对驻在本国的外国使馆、外交与领事机构及国际组织机构的进口商品给与免税；

对红十字会及其他国际与国家慈善机构的进口商品给与免税；

对没有任何商业目的的货物给与免税；

部分商品由于其性质或使用目的不同，可给与全部或部分免税；

外资企业也可申请免税。

（3）关税的实施

进口：用于消费的进口商品按《海关税则》交纳关税。某些进口商品还须向税务总局或有关单位交纳未列入《海关税则》的其他税种。

出口：出口商品按《海关税则》交纳关税及相关税种。

再出口：以转口或再出口为目的的进口商品须按规定交纳固定比例的特别税。

【禁止进口】不准许进出口的商品将一律禁止出入海关。根据《海关法》规定，在质量、数量或程序上有限制的进出口商品也在被禁止范围之列。

表3–1：尼日尔主要商品的进口/出口关税

进口商品	关税	出口商品	关税
烟草	20%	铀矿	3%
汽油	10%	黄金	3%
柴油	10%	牲畜	3%
米	10%	绿豆	3%
奶	20%	洋葱	3%

绿茶	10%	矿石	3%
布	20%	芝麻	3%
食用油	20%	阿拉伯树胶	3%
糖	20%		
车	10%-20%		
面粉	20%		

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

尼日尔的投资主管部门是经济财政部和相关的专业部门。前者主管资金流动和税收，后者主管企业规模和技术。

3.2.2 投资行业的规定

尼日尔鼓励外国企业投资石油、矿产、基础建设、工业和农业，根据投资的规模给予一定的优惠条件。不允许投资木材生产。对于上述投资，一般尼政府要占不少于20%的干股。

3.2.3 投资方式的规定

除重点行业外，允许外资独资，大部分为合资，外商可以占大部分股。并购当地企业主要通过收购公司股份的方式进行。

3.2.4 BOT方式

据了解，尼日尔目前尚无相关法规出台，也无类似项目实施。

3.3 尼日尔关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

尼日尔税收可按固定税或营业额和合同额纳税，在属地税务局交纳。另外，税务局设有企业局，分大型和一般企业处，分别负责向大、中、小企业征税。根据尼日尔2010年税法修订，企业应在次年的4月30之前提交当年营业报表。税务局根据营业报表计算所应交纳所得税金额。营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知。增值税则按月缴纳。需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

3.3.2 主要税赋和税率

主要的税种有：营业税根据营业额分档次交纳，企业所得税从2010年开始由原来的35%降为30%，征税的最低限额不能低于营业额1%；增值税为19%；印花税根据不同情况缴纳额度不等，如工商户注册印征收印花税上线为11,500西非法郎，折合约25美元，与税务证号有关的印花税征收1500西非法郎，折合约3.5美元。外籍人员短期（3个月内）到尼工作要申报备案，不备案的，一经查出会被罚款。长期工作外籍员工当地工资分档次交纳所得税。

3. 4 尼日尔对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

尼日尔制定了鼓励外国投资的投资法，给予外资免除主要税赋的优惠。例如：营业税、所得税和增值税，优惠期可长达10年。目前尼日尔与中国还没有签订避免双重征税协议。

3.4.2 行业鼓励政策

鼓励外商投资矿产、农业、工业和基础设施建设，给予免税优惠，优惠政策依据投资额确定优惠档次。在特殊行业中的投资，例如发电、非石油及矿业法中涉及的采矿、低成本住房建设、工业设备及配套、农业等，可100%减免增值税。没有财政补贴。

3.4.3 地区鼓励政策

在阿加德兹、迪法、塔瓦和津德尔等边缘地区经营的企业可获得提倡类、优先类、普通类三类投资企业的优惠，并延长3年。

3.4.4 特殊经济区域的规定

目前尼日尔尚无经济特区、经济技术开发区、出口加工区、保税区，也无相关法规和政策。

3. 5 尼日尔关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

雇主需与雇员签订雇佣合同，试用期为3个月，可以连续试用2次，第3次必须签订正式合同。正式雇工每月最低工资标准为26500西非法郎。工

作满一年有一个月的带薪年休假。解雇员工需提前一个月通知，否则要支付解雇补贴，并且根据比例计算年休假天数给予补贴。劳工最低的小时工资为200西非法郎，每日工时8小时，加班工资翻倍。雇主应给雇员交纳工资总额15.9%的社会保险。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

外国人领取长期居住证后即可在尼日尔当地工作。原则上应该申请工作许可证，但是管理不严，很少检查。可就业的岗位不受限制，但尼失业率很高，很难找到工作。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地务工风险主要包括：

（1）安保风险：当前形势下，尼北部土匪和北非基地组织活动频繁。

（2）医疗风险：如果发生心梗，烧伤，恶性疟等急性病，当地没有医疗条件进行抢救和手术；尼日尔有大量艾滋病患者，如发生工伤，注意防止输血可能造成的感染。

（3）出入境风险：尼日尔机场海关会扣行李、护照并罚款。

（4）政策风险：随着当地就业压力增大和中国人在尼人数的增加，尼政府也在逐步收紧对中国人的签证发放。

目前尼日尔对引进国外劳工持开放态度，要求在尼日尔企业对外籍劳工缴纳社会养老保险。在尼日尔的中方员工主要是由中国国有、大中型企业派出，尚未发现黑中介的存在。

尼日尔政府公职和劳动部下设“劳动监察局”负责劳动援助等，其分支机构遍布尼日尔各个大区，总局电话：00227-20732537

3. 6 外国企业在尼日尔是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

尼日尔基于1978年《土地使用法》对土地进行管理。根据该法规定，国家享有土地所有权，并基于全体尼日尔人民的利益进行管理。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

土地法关于外资企业获得土地没有特别的规定，任何人可以在当地自由买卖土地，可以在自己购买的土地上修造各种建筑物（事先报经有关市政部门批准），使用年限没有限制。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

尼日尔没有证券交易，只有阿比让交易所的营业处。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

尼日尔环保和抗沙漠化部下属的“环境评价和影响研究局”（Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact）负责环保管理。电话：00227-20724169

3.8.2 主要环保法律法规名称

环保的法规主要有：

（1）《水资源法》（Water Code）；

（2）《环境法》4个：

①Loi N0 98-56 du 29 décembre 1998 portant Loi-cadre relative à la gestion de l'environnement

②Décret N02000-369 /PRN/ME/LCD du 12 octobre 2000 portant attributions， organiation et fonctionnement du Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact

③Décret N0 2000-397/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 portant sur la procédure administrative d'évaluation et d'examan des Impacts sur l'environnement

④ Décret N02000-398/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 déterminant des activités， travaux et documents de planification assujettis aux Etudes d'Impacts sur l'Evironnement

3.8.3 环保法律法规基本要点

【《水资源法》】2010年4月1日，尼政府通过2010-9号法令，正式宣布颁布《水资源法》。主要内容为：

（1）水资源管理相关的财税制度

当自然人或法人造成对水资源的污染和含水资源的损害时，按照“污染人-付款人”的原则，对消除污染和损害的活动提供资金。

通过应用“环境污染人-支付人”原则所获得的税金和有关污染或损害程度成正比。

当污染人的行为触犯刑法时，税金的支付不会减免刑罚。

国家机关在物质或资金方面进行干预，以减轻损害或者避免损害加重，国家机关有权要求环境污染人偿还实施干预的费用。

（2）水资源使用的分配原则

任何自然人、法人、公众或者个人进行的水利工作和工程、安装等各类活动涉及如下事项，须得到水资源使用的授权、声明、特许：

-可恢复或不可恢复的地表水或地下水提取；

-水位或水资源流动方式的改变；

-直接或间接、长期或定期、污染或未污染的注入、流动、排出或存放。

具体的，须得到授权或者声明的安装、工程、工作和活动的目录，将由部长联席会议确定

（3）刑事条款

任何人，在没有本法令所规定的授权的情况下，进行水资源的提取治理、提取、工作、以及工程或者设施的建造，将面临：2年监禁和/或100万到200万西非法郎罚款的处罚。

任何在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共资源河道中放置垃圾、家庭垃圾、石块、砂砾和木头，其放置已经造成水污染的人；任何埋藏垃圾、家庭垃圾，其行为容易直接或间接地损害到地下水的质量的人；任何破坏水利工程或者水利设施的人；任何无理由却反对挖掘私人或者公共水井的人，将面临：3个月到1年监禁和3万到30万西非法郎罚款的处罚，如果涉及到法人，在无损应用污染人-付款人原则的情况下，上述罚金处罚会提高到3倍。根据污染规模，可以撤销或延缓授权。

任何人在没有获得事先授权的情况下，向水道、湖泊、水塘中倾倒工厂、工业机构、卫生机构或者科学机构产生的废水；任何在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共区域河道中放置工业垃圾，并已经造成水污染的人；任何埋藏可能直接或间接地损害地下水质量的工业废料、废物、废渣或者废水的人，将面临：监禁5年和/或10亿西非法郎的处罚，甚至撤销经营许可。

【《环境法》】

（1）大气保护

禁止：

-对空气质量产生不利影响，危害公众健康或产业保护；

-将超过现行法律规定的各种污染物，特别是烟雾、粉尘、毒气、腐蚀和放射物排入大气；

-排放各种对人体有害的浓缩或天然气味；

-环境部长在与有关行政部门协商后，通过法令制定禁止或事先允许向大气排放的各种物质、烟雾、气体或液体清单。

为避免大气污染，所有拥有、经营、占有建筑及农业、工业、商业手

工业机构、车辆或其他动产的自然人或法人，都必须按照现行技术规范或实施细则所颁布的技术规范或特殊条文进行建筑、经营和使用。

当污染水平超过条例制定的最低质量底限或损害空气质量的情况下，可由主管领土的职能行政机构提议，由负责环境的部长咨询其他相关部长后决定，成立受特殊制度约束的特别保护区。

环境部长制定大气污染预警程序。

对超出政府制定的标准的大气污染排放者的行政处罚方式，将通过具体细则确定。

环境部与其他相关政府部门合作，共同关注与大气保护及对抗全球变暖相关的国际公约的执行

（2）有害或危险化学物质

有害或危险化学物质，因其毒性、辐射性或其隐藏在生物链中对人类、动、植物、或总体环境造成或可能造成危险时，其在国土内生产、进口或排放到环境中时，受与环境部关联的相应技术职能部门的监督和控制。

本法的实施细则将确定：

-用于商业用途的化学物质的制造者或进口商，向环境部门提供有关产品进入市场的准备组成、交易量、可能对人类或环境产生的影响方面的信息的义务；

-在国土范围内生产、进口、转运、流通被禁止的或须经有害或危险化学物质监控部门提前批准类的化学物质的清单；

-有关上面提到的化学物质的运输方式和路线及其包装和进行销售的所有规定。

违反本法及其实施细则，制造、进口、出售的有害或危险化学物质，专门工作人员或相应职能部门被授权人有权将其没收。

以上化学物质，当其危险的严重性和紧迫性认为合理时，可以由职能部门立即摧毁或没收，费用由违法者承担。

任何未经批准或允许的植物保护产品，其进口、制造、包装、再包装、储存、使用或投入市场是被禁止的。

为满足研究和试验需要，某些特殊机构可获得特批。

本条强制要求的程序、信息、条件将由具体细则确定。

（3）自然资源的管理

自然资源是国家公共遗产的组成部分。每位公民有义务通过合理手段在确保自然资源的保护和优化的前提下对其开发利用。

自然资源的使用必须符合可持续使用，即满足当代人的需要又不对后代人的需要造成损害。

任何可能对动、植物或其所处的自然环境造成损害的行为，都是被禁止的或须按照现行司法和规范条款规定提前获得许可。

本法的实施细则将特别规定：

-被列入特殊保护的动、植物名单及此种特殊保护的方式

-为促进濒危、罕见、逐渐灭绝物种及其周围环境的保存和更新颁布的措施；

-引进任何有可能对受保护物种及其周围自然环境造成损害的物种的条件；

-获取用于科学用途的受保护动、植物的许可的条件及将来使用他们的条件；

-为抵御生物技术对人类健康和环境保护带来的风险而颁布的措施。

（4）刑事处罚

任何实施以下行为的个人，将被处以6个月到2年的刑罚和/或500万到5000万西非法郎的罚款：

-在没有做影响研究的情况下，完成了必须要求影响研究的活动、项目或发展规划；

-在违反影响研究规定的相关标准、规范和措施的情况下，完成上述活动。

任何违反本法，污染、使土壤和底土退化，损害空气、水质量的个人，将被处以6个月到1年的刑罚和100万到500万西非法郎的罚款或者只是两种处罚中的一种。

任何经营被列入违反本法规定的机构的个人，将被处以50万到 500万西非法郎的罚款及6个月到1年的刑罚，或者只是两种处罚中的一种。

无论任何人因为不熟练、不小心、疏忽、不遵守规定、非故意在列入国际保护森里或受保护的森林中引起火灾，将被处以一个月到一年的刑法及50万到500万西非法郎的罚款，或者只是两种处罚中的一种，不包括对损失和未来收益进行的支付。

当负责环境管理的部门的工作人员犯了本章所引用的违法行为或有其参与的情况下，进行双倍处罚。

当违法行为归咎于一个工业、商业、手工业或农业机构时，物主、经营者、经理或管理者可被连带宣布有责任支付罚款和违法者用支付的司法费用及回复场地费用。

本法没有规定的违法行为，将按照适用于环境管理的特殊立法被诉讼或制止。

3.8.4 环保评估的相关规定

根据尼日尔相关法律，在尼日尔进行投资或承包工程，必须由投资方或工程业主进行环境评估。尼日尔水利和环境部下属机构“环境评估研究局（简称BEEEI）”负责进行环保评估，联系电话：96297037。

基本程序简单，携带项目或工程相关材料到上述部门，缴纳一定费用，费用根据项目地点、规模等实际情况收费，一般大概花费3万美元左右，由该部门负责推荐相关咨询公司进行，依照现场勘查、听证会，最后进行评估的程序进行。需要等待的时间较长，一般至少半年左右。

3.9 尼日尔反对商业贿赂有何法律规定？

根据尼日尔司法部2011年8月2日颁布的法令，成立由司法部领导的"反对贿赂和不正当交易投诉办公室"，接受公众的举报，负责调查相关犯罪行为。该办公室设有举报绿色电话：00227-08001111。对于收受贿赂和不正当交易行为，尼日尔2003年6月13日颁布的2003-025号版刑法第130-134条做出了处罚规定，其中第131条涉及企业等商业贿赂和不正当交易，如果犯罪事实认定后，即可判处5年监禁，根据情节严重程度并处以5至100万西非法郎不等罚金。

3.10 尼日尔对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

没有许可制度，只要在当地注册（备案），能提供资质和交税证明，具有一定的业绩和资金保证即可承包工程。在承包工程的过程中每次业主付款规定有5-10%的保留金，验收后有一年的保证期。

3.10.2 禁止领域

无特殊禁止领域，有些小型工程承包只面对当地承包商。

3.10.3 招标方式

通过官方报纸和网站发布招标信息，成立招标委员会开标、评标和发售标书。

3.11 尼日尔对中国企业投资合作有何保护政策？

中国与尼日尔尚未签署双边投资保护协定。

中国与尼日尔尚未签署避免双重征税协定。

1982年，中国与尼日尔签署《贸易协定》，规定双方贸易以现汇支付；

1998年5月21日，中国与尼日尔签署《经济贸易合作协定》，规定成立双边经贸合作混委会；

2006年12月14日，中国与尼日尔签署《尼日尔政府承认中国完全市场经济地位的谅解备忘录》，尼日尔成为第18个承认中国市场经济地位的非洲国家；

中国与尼日尔签署《文化和教育合作协定》；

中国与尼日尔签署《中国向尼派遣医疗队议定书》，且每两年续签一次；

中国与尼日尔签署中尼两国政府《关于尼对华出口产品实施免关税的换文》。

3. 12 尼日尔有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

尼日尔尼政府参加了“非洲国家知识产权保护组织”（Organisation Africaine de la Proprie Intellectuelle，OAPI），该组织共同签订了知识产权保护条款。其网站：www.oapi.com

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在上述组织签订的保护条款中对各种违规明确了处罚办法。

对于侵犯已在OAPI注册的商业名称的权益时，处罚如下：

3个月至1年的监禁；100万至600万非郎的罚款；其他民法中所列的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

主要包括：《投资法》、《矿业法》、《劳动法》和《环境保护法》等。

4. 在尼日尔开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在尼日尔投资注册企业需要办哪些手续？

将企业注册材料公证后，交付工商部、法院和税务局，工商部和法院提供批准的营业执照，税务局批准税号，在银行开设账户，如果是进出口公司还要在海关注册领取清关号，之后须将公司的性质、营业范围、地址和法人代表登报向社会公布。

4.1.1 设立企业的形式

设立企业的形式有股份有限公司（S.A—SOCIETE ANONYME）、股份责任有限公司（S.A.R.L—SOCIETE A RESPONSABILITE LIMITE），也可以企业分支机构（succursale）形式注册。

4.1.2 注册企业的受理机构

尼日尔工商部、法院、税务局和海关。

4.1.3 注册企业的主要程序

请律师做企业注册材料并公证，银行开设账户，分别向尼工商部、法院、税务局和海关递交相关材料，一般请注册律师办理以上业务。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

根据工程项目的性质可分投标项目和议标项目。

投标项目：业主在报纸上和网站上发布招标公告，企业前往指定处购买招标文件，编写标书，按照指定时间和地址投标，参加开标会议。

议标项目：由业主与企业互相联系，双方谈判确定合同内容。

4.2.1 获取信息

尼日尔的工程信息一般都是通过官方报纸和网站上公布，具体的工程内容可通过业主指定的代理机构了解。

4.2.2 招标投标

尼日尔工程招标一般通过官方报纸公布，也有向定向单位致函通知。投标由业主成立的招标委员会接受、评标，结果在报纸上公布。

4.2.3 许可手续

特殊行业如：石油、矿产和有色金属等需要申请许可证。许可证的申请手续通过相关政府部门办理，上述行业必须通过尼矿产和能源部办理，大型项目最后需部长会议和国会批准，以政令的方式公布。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

办理申请专利的机构是尼工商部，需提交所在公司和产品证明。

4.3.2 注册商标

注册各种商标地在尼工商部，需提交产品说明，专利所有权。

4.4 企业在尼日尔报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

根据尼日尔2010年税法修订，企业应在次年的4月30之前提交当年营业报表，根据营业报表税务局计算所应交纳所得税金额，营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知；增值税则按月缴纳。

4.4.2 报税渠道

向当地税务局报税。一般通过报关行递交货物资料，如运输公司本身有报关业务也可由其一并办理，资料交给海关审批，交纳一定的关税，完税后即可提货。

4.4.3 报税手续

需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

4.4.4 报税资料

需提供营业报表，进出口合同以及营业执照和税号。

4.5 赴尼日尔的工作准证如何办理？

政府规定由劳动监管局发放工作证。在尼日尔工作的外籍员工必须办理长期居住证。

4.5.1 主管部门

公职和劳动部属下的劳动检查局。在尼日尔工作的外籍员工原则上必须办理长期居住证，但管理并不严格，且签证延期非常方便，可以根据需要选择延签期限，费用分别是延签1-2个月，20000西非法郎；3-6个月，50000西非法郎，6-8个月80000西非法郎，9-12个月，90000西非法郎。

4.5.2 工作许可制度

尼日尔延续法国法律体系，有工作许可制度。

4.5.3 申请程序

需到劳动检查局申请备案。

4.5.4 提供资料

需提供劳动合同、个人护照复印件、照片等相关资料。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻尼日尔大使馆经商参处

中国驻尼日尔大使馆经济商务参赞处，是促进中尼两国发展经济贸易合作的政府机构，位于尼亚美市中心。

地址：N0.245, avenue de l'uranium Niamey
电话：00227-20722101
传真：00227-20722106
邮箱：ne@mofcom.gov.cn
网址：ne.mofcom.gov.cn

4.6.2 尼日尔驻中国大使馆

地址：北京市三里屯外交公寓办公楼1-21
电话：010-65324279
传真：010-65327041

4.6.3 尼日尔投资促进机构

（1）尼日尔商会（Chambre de Commerce，d'Industries et d'Artisanat du Niger)
网址：www.ccaian.org

电话：00227-20732210

（2）尼日尔投资中心（CPI）

前身为法国合作中心的一个分支机构，后归属于尼日尔工商部，1999年尼政变时停止了业务，2002年10月10日单独挂牌成立，现从属于尼日尔商业、农业、工业、手工业协会（CCAIAN），它的宗旨是促进在尼日尔的私人投资，为投资者提供服务指南，磋商投资项目，提供咨询服务，为在尼投资的国内、国外投资者提供信息、项目选择、法律条文、税收细则、贸易咨询服务等。

地址：PLACE DE CONCERTATION

电话：00227-20732573/20732210

传真：00227-20734668

电邮：cpiniger@intnet.ne

网址：www.investir-au-niger-org

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042，64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到尼日尔开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

尼日尔属于西非内陆国家，交通不便，工人劳动技能较低，消费水平不高，企业所得税税率为35%，投资环境有待完善，目前吸引外界的投资主要集中在能源和矿产领域。中国企业赴尼日尔投资应注意以下事项：

（1）做好市场调查，了解产品的市场需求和发展潜力。

（2）了解海关、税收、劳工法等当地法律法规；了解投资优惠政策；涉及矿业还应了解资源法。尼日尔政府在各地设有劳动检查部门，主要关注当地雇员的工资、福利待遇、劳动条件、建立工会和选举职工代表等事宜；尼日尔社保部门（CNSS）目前对外籍人员强制征收社会保险，增加企业投资成本。

（3）调查当地合作者，进入尼市场要慎重选择合作者。

（4）资金进入的渠道是否可靠。在尼日尔资金进入较为方便，但进入资金会自动转为当地币，外币账户需另行申请，并且相当困难，因此如没有外币账户，在当地只能提取当地币，如需使用外币，则需到指定银行兑换。

（5）尼日尔政府设有“投资促进中心”承担一条龙服务，可以为中国企业节省大量时间。

5.2 贸易方面

（1）实地了解贸易货物的虚实，以防以次充好，贸易诈骗。

（2）证实合作方支付能力和方式，当地银行信用较低，最好通过第三国银行结算的支付方式。

（3）尼日尔政府设有“手工、工业、农业和商业联合会”（简称“商会”）承担国际贸易促进工作。

（4）尼日尔商人有做赊账的习惯，在不熟悉合作者之前不应做赊账。

5.3 承包工程方面

（1）证实工程业主的资金能力，如是国际招标，应证实工程资金是否到位，以免做完工程收不回资金。

（2）实地了解工程原材料的产地、市场供应量和价格，了解价格浮动程度，承包价格中应考虑预留一定比例的风险金。

（3）详细了解当地《劳工法》，尤其是生老病死的处置和合同解雇的规定，在尼日尔中资公司为避免上述复杂情况，一般通过当地劳务公司聘用员工。

（4）了解当地税费和优惠政策规定，避免项目实施中因税务问题导致纠纷和巨额罚款。

5.4 劳务合作方面

外国人在尼日尔就业可能面临的困难主要包括：

（1）尼国自然条件较差，国内高端人才很少。

（2）当地教育普及率不高，合格的技术人才和管理人才缺乏。

（3）尼日尔关税、企业所得税、个人所得税征收比例较高，投资成本压力较大。

（4）尼日尔劳动监察机构对外国人在尼务工劳动纠纷关注不够，法律救济缺失。

（5）外籍劳务要熟知当地的《劳工法》、《税法》以及社会保险规定。

（6）中尼两国目前没有避免双重征税协议，应采取措施避免双重征税。

（7）雇佣当地员工最好通过当地劳务公司，以避免劳务纠纷。技术好的一般从社会招聘，但合同签订要详细，以免发生纠纷引发巨额赔偿。

（8）中国劳务在尼工作前，应进行有关当地劳动注意事项和当地风俗习惯的培训。

5.5 其他应注意事项

尼日尔有一些商业不法分子充当中间人，一般不要轻易承诺中间人的要求，对中间人的信誉要做详细调查，以免上当受骗。尼日尔位于撒哈拉沙漠腹地，交通极不便，运输困难是在开展投资贸易活动必须认真考虑的问题，运输中有偷盗现象。

5.6 防范投资合作风险

在尼日尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的

可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿

6. 中国企业如何在尼日尔建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

尼日尔政府和议会是行政和立法机构，要处理好与它们的关系，首先要遵守当地法律法规，尊重各行政机构；其次是加强与它们的沟通，做到相互了解，让它们理解中国企业在尼日尔开展经济贸易活动是为了两国的共同发展，达到双赢目的。尼日尔财政部是掌握资金的关键部门，与尼方签订项目合同应坚持尼日尔财政部代表共签。政府签的贷款合同，需经尼日尔议会讨论通过。

尼除中央政府机构外，还有大区总督，各地的宗教头领，应经常与他们沟通，磋商涉及当地事务，以便赢得他们提供解决问题的帮助。

6.2 妥善处理与工会的关系

尼日尔工会组织在当地有较大影响力，工会经常为劳资纠纷举行罢工。中国企业应重视处理与工会的关系，相互沟通，尤其采取重大举措时要取得工会的理解，经常组织双方座谈，鼓励职工爱厂爱企业，与企业同呼吸共命运。

6.3 密切与当地居民的关系

由于近些年来中尼合作不断加强，中方在经济上给予尼方的资助逐年增大，中方的投资项目和经援项目不断增多，特别是中国援建的尼亚美二桥项目实现了尼日尔人民多年来的期盼，当地人民对中国人十分友好，对中国的帮助寄予很大希望。在民间流传这样的一句话“尼日尔的发展只能靠两个人，一个是上帝-阿拉，另一个就是中国人”。中国企业是民间使者，在经济活动中应该同时注意发展两国之间的友谊，除了尊重当地的风俗习惯，平等待人外，还应该做一些社会公益项目，例如给当地穷苦人提供食品和生活用品，给农村建立小学和医疗站等以赢得当地人民的欢迎。

6.4 尊重当地风俗习俗

尼日尔是奉行伊斯兰教的国家，98%的人民信仰伊斯兰教，十分虔诚，严格遵守教规，每天有固定的时间进行祈祷，上班时间也不例外，中资机构需尊重当地雇员的宗教习惯。尼日尔民风古朴，宽容随和，少有争吵打

斗的现象。所以在与尼方打交道时首先要尊重对方的风俗，尊重伊斯兰的教规，例如不饮酒，不食猪、狗、驴肉等，并要耐心，晓之以理，动之以情，决不可强势压人。学会与当地权力机构的负责人交朋友，经常见面，以交谈会友的方式联络感情。

6.5 依法保护生态环境

尼日尔是世界最不发达的国家之一，但并不意味着不重视环境生态保护。尼日尔政府设有专职管理环境的“环境评价和影响调查局”，该局汇编了有关环保方面的法律法规小册子，各项目的可行性报告都要征求该局的意见，并参考小册子的内容制订。小册子的内容是原则性，具体的数字标准均是参考世界卫生组织的规定。

6.6 承担必要的社会责任

首先要遵纪守法，尊重和执行尼日尔现行法律法规，尊重当地风俗习惯，如果企业在生产活动中对当地社会造成了不良影响，要依法给予补偿。当地跨国公司一般在经营地要为当地人民做一些善事，例如建学校、修路、打井等为当地人民谋福利以赢得当地人的欢迎。

6.7 懂得与媒体打交道

尼日尔实行西方民主，各党派都有自己的媒体，另外还有私人电台和电视台，言论比较自由。总体上各党派对中国比较友好，但也有个别媒体跟着西方唱污蔑中国对非政策的调子。中国企业在尼日尔首先注意自己的形象，正面多接触媒体，尤其是借助主流媒体，宣传中国的对非政策，宣传平等互利、合作双赢的合作模式，在重大活动时注意邀请记者参加。

6.8 学会和执法人员打交道

尼日尔是个民风比较朴实的国家，人与人之间和谐相处，执法人员的工作态度比较认真。在与执法人员打交道时，中国企业要搞清执法人员的要求是否合法，如属敲诈一定要据理力争。也有中间人自称能当调解人，对此，要谨慎应对，以免花钱不少，还解决不了问题，把问题搞复杂。

中国企业要与各执法的高层和关键的负责人建立良好关系，经常拜访联系，必要时请他们帮助协调解决问题。

6.9 其他

中国企业在尼日尔开展经贸活动不能仅仅以赢利为目的，时刻要把自己视为是落实中国对非洲政策的先头兵，是发展中非关系的实践者。要遵守当地法律法规，尊重当地人民的风俗习惯，善待当地职工，力争为当地社会发展做一份贡献，赢得当地人民的欢迎。

7. 中国企业/人员在尼日尔遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

中国企业或人员在遇到危险和治安问题是应与当地的警察联系。在尼日尔有报警电话，但警察的反应速度不尽人意，所以平时要与附近的警察建立良好的关系，以便遇到问题时能及时提供保护。如果遇到了触犯法律的问题，应通过司法部门解决。中方人员一定要了解当地法律，或聘请好律师，以保官司能胜诉。

7.2 寻求当地政府帮助

寻求当地政府帮助是解决问题的重要途径。在尼日尔中央政府中工商部主管工业投资，能源矿产资源部主管能源矿产投资，财政部掌管资金流动以及海关和税收。在不同领域的投资应寻找各领域的主管部门解决具体问题。与主管部门要保持密切联系，经常沟通，遇到问题如果主管部门解决不了，也要力争让他们出面向上一级反映。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻尼日尔大使馆领事处的电话：00227-20723283；经商参处的电话：00227-20722126。大使馆领事处对在尼华人提供领事保护；经商参处对在尼的中国企业提供指导和服务。经参商处的网站：ne.mofcom.gov.cn，提供在尼日尔的经贸信息、商务需求和尼日尔经济概况。

7.4 建立并启动应急预案

在国外的中国企业应建立应急预案，对各种危险和恐怖行动做到有备无患，并对各种可能发生的紧急情况预先制定对应措施，做到心中有数，遇事不慌。各中国企业的应急预案要报大使馆和经商处审批，以便纳入大使馆的总体预案中。

7.5 其他应对措施

尼日尔的传统势力很强，各地区的族长和宗教领袖都有较大的影响力，特别是苏丹王势力最大，有些当地官员无法解决的事只能依靠他来处理。所以中国企业在尼日尔要与其保持良好的关系，一旦有困难可以通过他们

解决。

附录1 尼日尔政府部门一览表

（1）尼日尔政府官方网站：www.niger-gouv.net
（2）尼日尔投资中心：www.investir-au-niger.org
（3）外交、合作、非洲一体化与尼日尔侨民部
（4）计划、国土整治与地方发展部
（5）内政、地方分权、公安与宗教事务部
（6）矿业和工业发展部
（7）公共卫生部
（8）能源与石油部
（9）司法、掌玺部
（10）装备部
（11）城市规划、住房与清洁部
（12）商业与促进私营部门发展部
（13）通讯和信息新技术部
（14）人口和妇女促进与儿童保护部
（15）国防部长
（16）财政部长
（17）职业培训与就业部长
（18）高等教育与科学研究部
（19）国民教育、扫盲与发展民族语言部
（20）农业部
（21）水利和环境部
（22）畜牧业部
（23）运输部
（24）青年、体育和文化部
（25）工业和手工业部
（26）公职和劳动部
（27）各机构关系协调部

附录2 尼日尔华人商会、社团和主要中资企业一览表

（1）中兴通讯股份有限公司（90482457）
（2）中石油尼日尔分公司（96009559）
（3）华为技术（尼日尔）有限公司（90506677）
（4）路桥集团（96445824）
（5）中国交通建设集团第一公路工程局（91988888）
（6）中国地质工程集团公司尼日尔分公司（91245518）

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《尼日尔》，对中国企业尤其是中小企业到尼日尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到尼日尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进尼日尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻尼日尔大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员为：史首建（参赞）、张小会（三秘）。商务部研究院的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书的编写中，我们参阅了中国外交部的相关资料，在此一并表示谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月